

B&W Advies | Tubbergen

zaaknummer

5.1.2i

Onderwerp: Omgevingsvergunning voor het realiseren van een opvanglocatie aan de Gravendijk 6 te Albergen.

Auteur:
Portefeuillehouder:
Embargo:
Embargodatum:

5.1.2e5.1.2e

Wethouder Bekhuis-Groothuis
Openbaar met embargo
31 januari 2024

- Advies**
- 1. vast te stellen de Reactienota zienswijzen omgevingsvergunning Gravendijk 6 Albergen;
 - 2. de omgevingsvergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag met een instandhoudings-termijn voor het gevraagde gebruik voor een periode van 5 jaren te rekenen vanaf de dag na de dag waarop het besluit in werking treedt;
 - 3. aan de vergunning voorwaarden te verbinden zoals opgenomen onder het onderdeel “Voorschriften”;

Samenvatting

Op 15 februari 2023 is de aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor een asielzoekerscentrum aan de Gravendijk 6 in Albergen. De vergunning is aangevraagd voor vijf jaar. Van 30 augustus tot en met 10 oktober 2023 heeft er een ontwerpbesluit ter inzage gelegen. Iedereen is in de gelegenheid gesteld om zienswijzen in te dienen. Er zijn twaalf zienswijzen ingediend. De meeste zienswijzen bevatten meer dan één handtekening. In het totaal zijn de zienswijzen ruim 150 maal ondertekend. De zienswijzen zijn geanonimiseerd, gebundeld en van een reactie voorzien. De ingediende zienswijzen geven geen aanleiding om de gevraagde omgevingsvergunning niet te verlenen.

Beoogd effect/doel en Rolbeschrijving participatie

Een besluit te nemen op de aanvraag om een omgevingsvergunning. Het college van burgemeester en wethouders is het bevoegde gezag om een besluit te nemen. Een ontwerpbesluit heeft voor eenieder ter inzage gelegen.

Aanleiding

Het COA heeft op 15 februari de aanvraag omgevingsvergunning voor een asielzoekerscentrum aan de Gravendijk 6 in Albergen (‘t Elshuys) ingediend bij de gemeente. Het gaat om één aanvraag voor drie vergunningplichtige activiteiten (strijdig gebruik, bouw, brandveilig gebruik). Omdat de activiteit brandveilig gebruik onderdeel uitmaakt van de aanvraag is de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing. Bij de uitgebreide procedure wordt eerst een ontwerpbesluit opgesteld. Het ontwerpbesluit heeft van 30 augustus 2023 tot en met 10 oktober 2023 voor iedereen ter inzage gelegen.

Argumenten en afwegingen

Zienswijzen en reactienota

Er zijn twaalf schriftelijke zienswijzen ontvangen. Er zijn geen mondelinge zienswijzen ingediend. De meeste zienswijzen bevatten meer dan één handtekening. In het totaal zijn de zienswijzen ruim 150 maal ondertekend. De zienswijzen zijn voornamelijk afkomstig van direct omwonenden en van inwoners en/of bedrijven uit de kern Albergen.

De zienswijzen zijn geanonimiseerd, gebundeld en van een ambtelijke reactie voorzien. Hiervoor is ook Advocatenkantoor Hekkelman ingeschakeld. Zienswijzen 1. tot en met 11. zijn binnen de termijn van terinzagelegging ontvangen. Zienswijze 12 is (ruim) buiten de termijn ontvangen. Gelet op de nieuwe lijn in de rechtspraak sinds 2021 hebben personen die verontschuldigbaar geen of te laat een zienswijze hebben

ingebracht toegang tot de rechter. Daarom is ervoor gekozen om ook deze zienswijze van een reactie te voorzien. De ingediende zienswijzen geven geen aanleiding de gevraagde omgevingsvergunning niet te verlenen. Wel is er aanleiding om de voorschriften van de omgevingsvergunning ten opzichte van het ontwerp aan te passen. Daarnaast is ambtshalve een wijziging doorgevoerd die te maken heeft met een actualisatie van de AERIUS berekeningen (stikstofdepositieberekeningen). Voor verdere details wordt verwezen naar de bijlagen bij dit collegevoorstel (conceptbesluit en concept reactienota).

Relatie met het bestuurlijk traject

Parallel aan de vergunningaanvraag is een bestuurlijk traject gevolgd. Hierover apart een collegeadvies geschreven (zaaknummer 870358). Mede in verband met het bestuurlijke traject wijzen we tenslotte nog op twee aspecten die verband houden met de vergunningverlening. In de eerste plaats het verband tussen de duur van de bestuursovereenkomst en de looptijd van de te verlenen vergunning. In de tweede plaats het aspect planschade.

Looptijd vergunning

De bestuursovereenkomst wordt aangegaan voor maximaal 10 jaar. De uiterste einddatum van het azc Albergen wordt vastgesteld op 1 november 2032. De omgevingsvergunning is door het COA voor een periode van 5 jaar aangevraagd. Voorgesteld wordt om de vergunning ook voor 5 jaar te verlenen. Deze 5 jaar gaan in vanaf het moment dat het besluit in werking treedt. Het besluit treedt in werking na afloop van de beroepstermijn van 6 weken, tenzij gedurende die termijn beroep is ingesteld en een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan. De beschikking treedt niet in werking voordat de voorzieningenrechter op dat verzoek beslist.

Wanneer het besluit in werking treedt (en vanaf wanneer er gebruik van kan worden gemaakt) is dus afhankelijk van het moment van besluitvorming en eventuele verzoeken om voorlopige voorziening. Wij verwachten dat er verzocht gaat worden om een voorlopige voorziening. In de op de website en in de Nieuwsbrieven gepubliceerde planning wordt daar ook van uitgegaan. Naar verwachting zal de omgevingsvergunning niet eerder dan medio maart 2024 in werking treden (na een uitspraak van de voorzieningenrechter). Als die verwachting ingelost wordt, dan zal de vergunning van kracht zijn tot medio maart 2029. Om na die tijd en tot 1 november 2032 open te mogen blijven zal het COA opnieuw vergunning moeten aanvragen.

Planschade

Belanghebbenden kunnen, onder bepaalde voorwaarden en beperkingen, recht doen gelden op een tegemoetkoming in de schade als gevolg van planologische maatregelen. De nu te verlenen omgevingsvergunning is een dergelijke maatregel. Een aanvraag om planschadevergoeding moet worden ingediend bij het college van burgemeester en wethouders. Het college verhaalt de uitgekeerde planschade op de aanvrager van de vergunning, in dit geval het COA. Dit gebeurt op basis van een planschadeovereenkomst.

Risico's

De gebruikelijke juridische risico's die beroep, hoger beroep en verzoeken om voorlopige voorziening met zich meebrengen.

Communicatie paragraaf

Het besluit wordt op gebruikelijke wijze bekendgemaakt. Daarnaast zal er in de eerstvolgende Nieuwsbrief AZC Albergen aandacht aan worden besteed en wordt het besluit en de bijbehorende stukken gepubliceerd op de website <https://www.tubbergen.nl/asielzoekers>.

Vervolgprocedure

Belanghebbenden en degene die een zienswijze tegen het ontwerpbesluit hebben ingediend kunnen beroep instellen bij de Rechtbank Overijssel, en een verzoek om voorlopige voorziening bij de Voorzieningenrechter van de rechtbank. Later kan hoger beroep worden ingesteld bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.