

AMBTELIJK WERKDOCUMENT – CONCEPTVERSIE 1.0 – D.D. 13-12-2023

Onderwerp: bestuursovereenkomst azc Albergen

Advies:

1. De bestuursovereenkomst asielzoekerscentrum (azc) Albergen vast te stellen en deze te ondertekenen.
2. Om door dit besluit uitvoering te geven aan de motie Hesselink.
3. De raad door middel van een raadsbrief kennis te laten nemen van het genomen besluit.
4. De inwoners van dit besluit op de hoogte te stellen door een nieuwsbrief.

Samenvatting:

Het college heeft met het COA overeenstemming bereikt over het vastleggen van bestuurlijke afspraken in een bestuursovereenkomst. Het college heeft hierover, rekening houdende met de motie, een besluit genomen en deelt dit besluit met de gemeenteraad. Via een nieuwsbrief worden inwoners over dit besluit geïnformeerd.

Beoogd effect/doel:

- Het vastleggen van bestuurlijke afspraken ten aanzien van het azc Albergen in een bestuursovereenkomst tussen het COA en het gemeentebestuur;
- Het behouden van sturing en regie door het college, binnen de mogelijkheden, op de komst van een azc en de exploitatie van het azc Albergen door het COA.

Aanleiding:

Op 4 oktober 2023 heeft het college een voorgenomen besluit tot het vaststellen van de bestuursovereenkomst asielzoekerscentrum (azc) Albergen genomen. Het college heeft de gemeenteraad voorgesteld om het voorgenomen collegebesluit te bespreken en daarbij de mogelijkheid te overwegen om wensen en bedenkingen kenbaar te maken. In de commissie- en raadsvergadering is het voorgenomen besluit tot het vaststellen van de bestuursovereenkomst azc Albergen op respectievelijk 21 en 28 november 2023 besproken. Naar aanleiding van de raadsvergadering op 28 november 2023 heeft de gemeenteraad een motie (nr.: 2023 – Hesselink 2) op de voorliggende bestuursovereenkomst ingediend, die unaniem door de gemeenteraad is aangenomen. De gemeenteraad draagt het college op om nogmaals met het COA in gesprek te gaan om een maximaal onderhandelingsresultaat te bewerkstelligen. Over de uitkomsten van de gesprekken met het COA is de gemeenteraad door middel van een raadsbrief, voorzien van gespreksverslagen, geïnformeerd. Daarmee heeft het college de motie Hesselink afgedaan.

Argumenten en afwegingen

Verwijzen naar motie Hesselink

2.1 Einddatum

Motie:

De einddatum beter juridisch te borgen door:

- a. Het COA ook na 1 november 2023 te kunnen houden aan de zin uit artikel 4 lid 2 “en gestaakt te houden” conform de woorden van de staatssecretaris van Justitie en Veiligheid op 24 november 2023;

Na afloop bestuurlijk overleg aanvullen.

Tekst BO:

- b. De tweede zin van het laatste punt van de paragraaf “Overwegende” en artikel 4 lid 3 te verwijderen en zo mogelijk te vervangen door een notarieel kooprecht of een derdenbeding.

Het COA wil de mogelijkheid behouden het pand te zijner tijd in de markt te zetten en dan met de gemeente samen te kijken wat er mogelijk is. Artikel 4, lid 3 wordt niet vervangen door een notarieel kooprecht of een derdenbeding.

Tekst BO:

2.2 Financiën

Motie:
De afspraak uit de kaderovereenkomst “een financiële regeling met het Rijk zodanig dat de gemeente Tubbergen en haar inwoners op geen enkele wijze financiële nadelen van deze opvang ondervindt” daadwerkelijk te verwerken in de financiële regeling met een heldere definitie van “belanghebbende”

De uitwerking van de financiële regeling is overeengekomen door het COA, de minister/staatssecretaris en de gemeente. De staatssecretaris heeft aangegeven wat zijn bevindingen rondom de definitie zijn. De regeling is overeengekomen met de gemeente, die haar inwoners hier bij representeerde. Het COA ziet geen andere mogelijkheden.
Door de geraadpleegde advocaat is aangegeven dat de definitie van belanghebbende voortkomt uit jurisprudentie. Het COA heeft geen ervaring met een andere definitie van belanghebbende.

Tekst BO:

2.3 Veiligheid

Motie:
In nauwe samenspraak met belanghebbenden het veiligheidsplan vast te stellen.

De burgemeester, het openbaar ministerie en de politie hebben als gezag driehoek het veiligheidsplan vastgesteld in samenspraak met het COA.
Het is niet mogelijk belanghebbenden het veiligheidsplan te laten vaststellen. In het veiligheidsplan zijn afspraken opgenomen over de wijze waarop we elkaar informeren bij bijzonderheden. Bijzonderheden worden gecommuniceerd tijdens de periodieke evaluaties. Mocht na de evaluatie blijken dat het veiligheidsplan moet worden bijgesteld, dan is dat mogelijk.

Tekst BO:

Motie (overig)
De bestuursovereenkomst op de volgende veiligheidsgerelateerde onderdelen te wijzigen:

- Onder artikel 2, lid 12 de formulering dusdanig te wijzigen dat duidelijk wordt dat het COA 24 uur per dag, 7 dagen per week bereikbaar is;

Akkoord. Bereikbaarheid onder de verantwoordelijkheid van het COA. Het COA zorgt voor 24-7 beveiliging.

Tekst BO:

- Onder artikel 2, lid 14 de formulering dusdanig te wijzigen dat duidelijk wordt hoe het COA zich ervoor zal inspannen om de eventuele overlast terug te brengen;
- Akkoord. Ook dit punt betreft een werkafpraak. Het COA wil naar wens kunnen op- en afschalen, afhankelijk van de scenario's die zich voordoen.

Tekst BO:

- Onder artikel 5, lid 1 t/m 5 meetbare criteria toe te voegen, waardoor het meetbaar is wanneer er sprake is van buitensporige en/of ernstige incidenten en/of ongeregelde heden met een structureel karakter op het gebied van openbare orde en veiligheid en hier daardoor naar te kunnen handelen in onder andere de evaluaties;
- Niet aanpassen. Zit in de evaluatiemomenten.

Tekst BO:

- In de nog op te stellen evaluatiecriteria meetbare criteria toe te voegen waardoor op een objectieve manier geëvalueerd kan worden;

Opnemen in werkafspraken.

Tekst BO:

- In de bestuursovereenkomst op te nemen dat er door het COA bekostigde veiligheidsscans zullen worden uitgevoerd.

Wordt bekostigd, mits noodzakelijk.

Tekst BO:

2.4 Aantal vreemdelingen en capaciteitsplaatsen

Motie:
Onder punt 2 van de paragraaf “Overwegende” en onder artikel 3, lid 1 een duidelijke formulering van de aantallen vreemdelingen toe te passen, dat wil zeggen maximaal 100 asielzoekers en maximaal 50 vergunningshouders.

Tekst laten staan zoals nu in de kader- en bestuursovereenkomst staat opgenomen.

Tekst BO:

2.5 Vergaderfrequentie

Motie:
Onder artikel 2, lid 7 de formulering dusdanig te wijzigen dat het COA niet de vergaderfrequentie van de begeleidingsgroep bepaalt, maar dat de vergaderfrequentie wordt bepaald in samenspraak met de begeleidingsgroep en op basis van de vergaderfrequentie.

Akkoord.

Dit wordt zoals voorgesteld gewijzigd. Onder lid 7 zal verder worden uitgewerkt waaruit een begeleidingsgroep minstens moet bestaan qua inwoners.

Tekst BO:

2.6 Definities

Motie:
Onder artikel 7, lid 1 t/m 5 de term “partijen” breder te formuleren naar “derden” en dit op te nemen in de paragraaf “Definities”

Er zijn 2 partijen die deze overeenkomst hebben gesloten. Dus een geschil als bedoeld in de overeenkomst ziet dan ook alleen maar op deze 2 partijen. Het is niet mogelijk ook derden partij te maken bij deze overeenkomst en dus ook niet bij de geschillenregeling zonder dat de partijen daar beiden mee instemmen en dan is het ook nog zeer onwenselijk dat derden een beroep zouden kunnen doen op de overeenkomst en op de geschillenregeling. Ze zijn gewoon geen partij.

Tekst BO:

Motie:
Een duidelijke definitie van het begrip “omwonenden” toe te passen in de bestuursovereenkomst, waardoor duidelijk is wie onder die noemer valt, daarin in ieder geval te borgen dat belanghebbende inwoners en ondernemers van Albergen en Harbrinkhoek onder de noemer “omwonenden” vallen en dit op te nemen in de paragraaf “Definities”

Betrokkenheid belangrijk – vastleggen in werkafspraken – ruim

- Opnemen in artikel 8.1.G

In bestuursovereenkomst – juridisch – smal

Risico's
Nader in te vullen.

Financiële paragraaf
In de bestuursovereenkomst is (zie artikel 6, bijlage A en bijlage C) een nadere financiële uitwerking opgenomen. Het COA neemt de realisatie van de voorziening op zich. Ook worden de kosten die door het ambtelijk apparaat worden gemaakt doorberekent aan het COA.

Onderhavige overeenkomsten laten onverlet dat als de spreidingwet een aanvullende financiële vergoeding mogelijk maakt hiervan gebruik kan en zal worden gemaakt door het gemeentebestuur.

Communicatie paragraaf
Zodra de (voorgenomen) besluiten door het college zijn genomen, worden betrokken partijen zo snel mogelijk ingelicht. Dat gebeurt volgens het strategisch communicatieplan. Interne communicatie
Collega's worden zo spoedig mogelijk na het besluit op de hoogte gebracht van de (voorgenomen) besluiten.

Vervolg
- Raadsbrief naar gemeenteraad
- Nieuwsbrief
- Ondertekenen overeenkomst

Bijlagen
• Raadsbrief
• Nieuwsbrief
• Bestuursovereenkomst
• Motie