

Aantekeningen

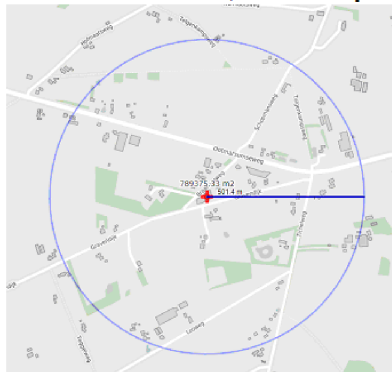
NGP (nieuwe globale planning):

- Aanvraag 15 februari
- Brief ontvankelijkheid verzonden 3 mei: COA krijgt 8 weken om aanvraag aan te vullen (3 mei + 8 weken = woe 28 juni)
- eind juni: aanvulling binnen.
- eind juli: alles getoetst en ontwerp opstellen (ca. 1 mnd in vakantieperiode?, ontwerpbesluit via B&W? = krap)
- bestuurlijk traject aug
- aug zomervakantie
- begin sept. tot medio oktober: ontwerp 6 weken ter inzage.
- Medio okt t/m medio dec. (Drie weken uitloop en, 5 weken administratie en inhoudelijke beantwoording (incl. reactie COA en evt nadree adviezen Brandweer, oDT en Hekkelman.
- Nov: medio dec.. t/m medio jan: bestuurlijk traject: afstemming met bestuursovereenkomst en besluitvorming richting B&W
- besluit 15 jan. 2023?
- Medio jan. tot eind februari beroepstermijn van 6 weken. *Bij een uitgebreide procedure treedt de vergunning pas in werking na afloop van de beroepstermijn. *) automatische schorsing?? Ja, zie art. 6.1, lid 3 Wabo*
- Begin maart, medio maart: zitting voorlopige voorziening?
- Eind maart: uitspraak voorzieningenrechter
- Begin april: komt eerste asielzoekers?
- Begin april 2024: begin verbouw door COA
- April: verbouw COA?
- Eind april. 2024: verbouw en inrichting gereed.
- 1 mei 2024 komt eerste asielzoekers?

Uitgangspunten en randvoorwaarden:

- *Wettelijke procedure (geen gedoogtraject);*
- *Alleen de hoofdprocedure (geen rekening is gehouden met de vergunningprocedures voor: hekwerk en uitbreiding buitenterrein, afzuiginstallatie, verzwaren elektriciteitsaansluiting);*
- *Geen terinzagelegging in de zomervakantie (22 juli t/m 3 september 2023)*
- *Traject bestuursovereenkomst loopt parallel met vergunningverlening;*
- *Komst eerste bewoners zodra dat wettelijk en (brand)veilig kan;*
- *Verwachting dat tegen het besluit beroep wordt aangetekend en dat er een voorlopige voorziening wordt aangevraagd (met de bijbehorende schorsing van dien);*
- ...

Straal ca. 500 meter, ivm WOZ [kaartje verzonden aan 5.1.2e d.d. 11-4-2023]



<https://lokaleregelgeving.overheid.nl/CVDR453633>

**Besluit van de gemeenteraad van de gemeente Tubbergen houdende regels omtrent delegatie
Delegatiebesluit 2017**

Geldend van 25-10-2018 t/m heden

Artikel 8. Verklaring van geen bedenkingen

Op grond van artikel 6.5, derde lid, van het Besluit omgevingsrecht aan te wijzen als categorie van gevallen waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad is vereist: alle gevallen waarbij een aanvraag betrekking heeft op een project, waarvoor ten behoeve van een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht toepassing gegeven wordt aan artikel 2.12 eerste lid onder a, onder 3° van die wet, tenzij:

- a. sprake is van een toevoeging van een woning in het buitengebied;
- b. sprake is van verplaatsing van bebouwing op meer dan 30 meter buiten het bouwvlak;
- c. sprake is van (het uitbreiden van) niet-agrarische bedrijvigheid in het buitengebied;
- d. sprake is van de vestiging van een intensief veehouderijbedrijf, zoals gedefinieerd in artikel 1 van het bestemmingsplan Buitengebied.

NVT! Want kruimelgeval

VERGUNNINGVRIJ BOUWEN?

Eerste reactie: Bij bouwen op grond van artikel 2 van bijlage II van het Bor, zijn de eisen uit het bestemmingsplan niet van toepassing. Bij bouwen op grond van artikel 3, Bijlage II Bor blijft het b.p. wel van toepassing. Inclusief de gebruiksbepalingen zou ik zeggen. Dus ook bij vergunningvrij bouwen op grond van artikel 3, lid 8 (veranderen van bouwwerk, mits geen verandering aan draagconstructie, brandcompartimentering, etc.).

- <https://www.helpdeskbouwregels.nl/vraag/28>
- [https://www.francadamen.com/artikelen/omgevingsrecht/bouwen-en-vergunningvrij/#:~:text=In%20sommige%20situaties%20is%20voor,het%20Besluit%20omgevingsrecht%20\(Bor\).](https://www.francadamen.com/artikelen/omgevingsrecht/bouwen-en-vergunningvrij/#:~:text=In%20sommige%20situaties%20is%20voor,het%20Besluit%20omgevingsrecht%20(Bor).)
- <https://www.jurable.nl/blog/2020/07/07/bestemmingsplan-vergunningvrij-bouwen-beperken/>
- <https://poelmannvandenbroek.nl/vergunningvrij-gebouwd-toch-gebonden-aan-het-bestemmingsplan/>
- <https://www.omgevingsweb.nl/nieuws/vergunningvrij-bouwen-zo-simpel-als-het-lijkt/>
- <https://www.vbk.nl/blog/vergunningvrij-bouwen-en-de-vergunningvrije-planactiviteit-onder-de-omgevingswet>

GELUID EN TIJDELIJKE AZC

<https://www.infamil.nl/onderwerpen/geluid/functies/asielzoekerscentra/>

Gemaid naar woe 14-09-22:

De vragen vanuit de raad zouden als volgt beantwoord kunnen worden:

Wordt de bestemming van Hotel 't Elshuys gewijzigd?

Nee, de bestemming zoals die nu in het bestemmingsplan is opgenomen ('Horeca') blijft ongewijzigd. Door een omgevingsvergunning te verlenen kunnen de gebruiksmogelijkheden wel worden uitgebreid. In dit geval zou het gaan om een uitbreiding om het hotel ook te mogen gaan gebruiken voor de opvang van asielzoekers.

Omdat de bestemming niet gewijzigd wordt, hoeft er ook geen nieuwe bestemming te worden toegekend. Maar je zou de nieuwe gebruiksmogelijkheid nog het beste kunnen omschrijven als een 'maatschappelijke voorziening'. In het huidige bestemmingsplan (Tubbergen Buitenbied 2016) worden maatschappelijke voorzieningen omschreven als: *“educatieve, culturele, sociaal-maatschappelijke, medische, sociaal-medische, religieuze en levensbeschouwelijke voorzieningen, voorzieningen ten behoeve van opvang van mensen en dieren én voorzieningen ten behoeve van openbare dienstverlening, alsook ondergeschikte detailhandel en ondergeschikte horeca ten dienste van deze voorzieningen”* (artikel 1, begripsomschrijvingen, lid 1.97).

Wat is de geldigheidsduur van een omgevingsvergunning?

In beginsel heeft een omgevingsvergunning een onbeperkte geldigheidsduur, tenzij de vergunning voor een beperkte duur wordt aangevraagd. Veel omgevingsvergunningen worden verleend voor activiteiten met een aflopend of eindig karakter, zoals bijvoorbeeld bouwen, het uitvoeren van werken (aanlegvergunning), slopen, kappen en het wijzigen van een monument. Een vergunning voor het uitbreiden van de gebruiksmogelijkheden heeft geen aflopend of eindig karakter. Als de vergunning wordt aangevraagd voor onbepaalde tijd, maar desondanks wordt verleend voor een beperkte duur dan is er sprake van een gedeeltelijke weigering van de vergunning.

Kan een omgevingsvergunning met een onbeperkte geldigheidsduur worden ingetrokken als er geen gebruik meer van wordt gemaakt?

Als het om een vergunning voor de activiteit bouwen gaat zijn daar inderdaad mogelijkheden voor. Maar we hebben het hier over een vergunning voor strijdig gebruik (artikel 2.1, eerste lid, onder c van de Wabo). De mogelijkheden voor intrekking daarvan zijn zeer beperkt. Gedacht moet daarbij worden aan intrekking op verzoek van de vergunninghouder of aan intrekking als handhavingsmaatregel in geval de vergunning is verleend op basis van door de aanvrager verstrekte onjuiste of onvolledige gegevens.

Wordt de bestemming van Hotel 't Elshuys gewijzigd?

Nee, de bestemming zoals die nu in het bestemmingsplan is opgenomen ('Horeca') blijft ongewijzigd. Door een omgevingsvergunning te verlenen kunnen de gebruiksmogelijkheden wel worden uitgebreid. In dit geval zou het gaan om een uitbreiding om het hotel ook te mogen gaan gebruiken voor de opvang van asielzoekers.

Omdat de bestemming niet gewijzigd wordt, hoeft er ook geen nieuwe bestemming te worden toegekend. Maar je zou de nieuwe gebruiksmogelijkheid nog het beste kunnen omschrijven als een 'maatschappelijke voorziening'. In het huidige bestemmingsplan (Tubbergen Buitenbied 2016) worden maatschappelijke voorzieningen omschreven als: *“educatieve, culturele, sociaal-maatschappelijke, medische, sociaal-medische, religieuze en levensbeschouwelijke voorzieningen, voorzieningen ten behoeve van opvang van mensen en dieren én voorzieningen ten behoeve van openbare dienstverlening, alsook ondergeschikte detailhandel en ondergeschikte horeca ten dienste van deze voorzieningen”* (artikel 1, begripsomschrijvingen, lid 1.97).

Wat is de geldigheidsduur van een omgevingsvergunning?

In beginsel heeft een omgevingsvergunning een onbeperkte geldigheidsduur, tenzij de vergunning voor een beperkte duur wordt aangevraagd. Veel omgevingsvergunningen worden verleend voor activiteiten met een aflopend of eindig karakter, zoals bijvoorbeeld bouwen, het uitvoeren van werken (aanlegvergunning), slopen, kappen en het wijzigen van een monument. Een vergunning voor het uitbreiden van de gebruiksmogelijkheden heeft geen aflopend of eindig karakter. Als de vergunning wordt aangevraagd voor onbepaalde tijd, maar desondanks wordt verleend voor een beperkte duur dan is er sprake van een gedeeltelijke weigering van de vergunning.

Kan een omgevingsvergunning met een onbeperkte geldigheidsduur worden ingetrokken als

er geen gebruik meer van wordt gemaakt?

Als het om een vergunning voor de activiteit bouwen gaat zijn daar inderdaad mogelijkheden voor. Maar we hebben het hier over een vergunning voor strijdig gebruik (artikel 2.1, eerste lid, onder c van de Wabo). De mogelijkheden voor intrekking daarvan zijn zeer beperkt. Gedacht moet daarbij worden aan intrekking op verzoek van de vergunninghouder of aan intrekking als handhavingsmaatregel in geval de vergunning is verleend op basis van door de aanvrager verstrekte onjuiste of onvolledige gegevens.

Bor**Artikel 3.2 Ruimtelijke ordening**

Onze Minister of Onze Minister wie het aangaat in overeenstemming met Onze Minister, is bevoegd te beslissen op een aanvraag indien het project bestaat uit activiteiten als bedoeld in:

- a. [artikel 2.1, eerste lid, onder a, b, c of g, van de wet](#) in gevallen waarin toepassing is gegeven aan [artikel 3.28, vierde lid, van de Wet ruimtelijke ordening](#);
- b. [artikel 2.1, eerste lid, onder c](#), en waarbij ten behoeve van de verwezenlijking van een project van nationaal belang, met toepassing van [artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2°, voor zover het betreft de opvang van asielzoekers of andere categorieën vreemdelingen, en onder 3°, van de wet](#), van het bestemmingsplan of de beheersverordening wordt afgeweken.

Wabo**Artikel 2.1**

- 1 Het is verboden zonder omgevingsvergunning een project uit te voeren, voor zover dat geheel of gedeeltelijk bestaat uit:
 - a. het bouwen van een bouwwerk,
 - b. het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald,
 - c. het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, de regels gesteld krachtens [artikel 4.1, derde lid](#), of [4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening](#) of een voorbereidingsbesluit voor zover toepassing is gegeven aan [artikel 3.7, vierde lid, tweede volzin, van die wet](#),
 - d. het in gebruik nemen of gebruiken van een bouwwerk in met het oog op de brandveiligheid bij algemene maatregel van bestuur aangewezen categorieën gevallen,
 - e.
 - 1°. het oprichten,
 - 2°. het veranderen of veranderen van de werking of
 - 3°. het in werking hebben van een inrichting of mijnbouwwerk,
 - f. het slopen, verstoren, verplaatsen of in enig opzicht wijzigen van een rijksmonument of het herstellen, gebruiken of laten gebruiken van een rijksmonument op een wijze waardoor het wordt ontsierd of in gevaar gebracht,
 - g. het slopen van een bouwwerk in gevallen waarin dat in een bestemmingsplan, beheersverordening of voorbereidingsbesluit is bepaald,
 - h. het slopen van een bouwwerk in een beschermd stads- of dorpsgezicht of
 - i. het verrichten van een andere activiteit die behoort tot een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen categorie activiteiten die van invloed kunnen zijn op de fysieke leefomgeving.
- 2 Bij algemene maatregel van bestuur kunnen nadere regels worden gesteld met betrekking tot hetgeen wordt verstaan onder de in het eerste lid bedoelde activiteiten.
- 3 Bij algemene maatregel van bestuur kan worden bepaald dat met betrekking tot daarbij aangewezen activiteiten als bedoeld in het eerste lid in daarbij aangegeven categorieën gevallen het in dat lid gestelde verbod niet geldt.

Artikel 2.12

- 1 Voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in [artikel 2.1, eerste lid, onder c](#), kan de omgevingsvergunning slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en:
 - a. indien de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan of de beheersverordening:
 - 1°. met toepassing van de in het bestemmingsplan of de beheersverordening opgenomen regels inzake afwijking,
 - 2°. in de bij algemene maatregel van bestuur aangewezen gevallen, of
 - 3°. in overige gevallen, indien de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat;
 - b. indien de activiteit in strijd is met het exploitatieplan: met toepassing van de daarin opgenomen regels inzake afwijking;
 - c. indien de activiteit in strijd is met de regels die zijn gesteld krachtens [artikel 4.1, derde lid](#), of [4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening](#): voor zover de betrokken regels afwijking daarvan toestaan;
 - d. indien de activiteit in strijd is met een voorbereidingsbesluit: met toepassing van de in het voorbereidingsbesluit opgenomen regels inzake afwijking.
- 2 Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kunnen regels worden gesteld omtrent de inhoud van de ruimtelijke onderbouwing, bedoeld in het eerste lid, onder a, onder 3°.

Bijlage II, Bor**Artikel 4**

Voor verlening van een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in [artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de wet](#) waarbij met toepassing van [artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2°, van de wet](#) van het bestemmingsplan of de beheersverordening wordt afgeweken, komen in aanmerking:

Lid 9

het gebruiken van bouwwerken, eventueel in samenhang met bouwactiviteiten die de bebouwde oppervlakte of het bouwvolume niet vergroten, en van bij die bouwwerken aansluitend terrein, mits, voor zover gelegen buiten de bebouwde kom, het uitsluitend betreft een logiesfunctie voor werknemers of de opvang van asielzoekers of andere categorieën vreemdelingen;

Lid 11

ander gebruik van gronden of bouwwerken dan bedoeld in de onderdelen 1 tot en met 10, voor een termijn van ten hoogste tien jaar.

Wro**§ 3.5.2. Rijksinpassingsplan****Artikel 3.28**

- 1 Indien sprake is van nationale belangen kan Onze Minister, de gemeenteraad en provinciale staten gehoord, voor de daarbij betrokken gronden een inpassingsplan vaststellen. Het horen van de gemeenteraad en provinciale staten kan worden gecombineerd met het overleg, bedoeld in [artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening](#).
- 2 De [afdelingen 3.1, 3.2 en 3.3](#), met uitzondering van [artikel 3.8, vierde en zesde lid](#), zijn van overeenkomstige toepassing, met dien verstande dat voor «bestemmingsplan» «inpassingsplan» wordt gelezen en voor «gemeentebestuur» «Onze Minister», en dat met betrekking tot [artikel 3.1](#) en [afdeling 3.2](#) Onze Minister in de plaats treedt van de gemeenteraad en van burgemeester en wethouders.
- 3 Bij inpassingsplan kan worden bepaald in hoeverre bestemmingsplannen binnen het plangebied van het inpassingsplan hun werking behouden. Voor zover de werking niet bij inpassingsplan is geregeld, wordt het inpassingsplan geacht deel uit te maken van het bestemmingsplan of de bestemmingsplannen waarop het betrekking heeft.
- 4 Onze Minister kan bij een besluit als bedoeld in het eerste lid bepalen dat hij:
 - a. de bevoegdheden en verplichtingen, bedoeld in [artikel 3.6, eerste lid](#), uitoefent;
 - b. beslist op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in [artikel 2.1, eerste lid, onder a, b, c of g, van de Wet algemene](#)

[bepalingen omgevingsrecht.](#)

Onze Minister zendt terstond een afschrift aan burgemeester en wethouders van beschikkingen die zijn gegeven met toepassing van de bevoegdheden, bedoeld in de eerste volzin.

- 5De gemeenteraad is, respectievelijk provinciale staten zijn, vanaf het moment waarop het ontwerp van het inpassingsplan ter inzage is gelegd, niet langer bevoegd tot vaststelling van een bestemmingsplan respectievelijk inpassingsplan voor de gronden waarop het inpassingsplan, bedoeld in het eerste lid, betrekking heeft. De bedoelde bevoegdheid ontstaat weer tien jaar na vaststelling van het inpassingsplan, dan wel eerder, indien het inpassingsplan dat bepaalt.
- 6De bevoegdheid tot het maken van provinciale verordeningen als bedoeld in [artikel 4.1](#) blijft gehandhaafd voor zover deze verordeningen niet met een krachtens het eerste lid vastgesteld inpassingsplan in strijd zijn.
- 7De bepalingen van een provinciale verordening als bedoeld in [artikel 4.1](#) blijven buiten toepassing voor zover zij met een krachtens het eerste lid vastgesteld inpassingsplan in strijd zijn.