

Stand van zaken project AZC Albergen
Intern document

Inhoud

Kaderovereenkomst..... 2

Bestuursovereenkomst..... 2

Omgevingsvergunning..... 4

Financiële regeling Rijk, gemeente, Coa..... 5

Vergoeding gemaakte kosten..... 5

Veiligheidsplan..... 5

Laad&los- / Kiss&ride-strook..... 6

Verlichting rondom AZC..... 6

Onderzoek veiligheidsgevoel Albergen..... 7

Drukriolering..... 7

Verzwareing elektriciteitskabel..... 7

Bezoek AZC Zweeloo..... 7

Inloophmogelijkheid Elshuys..... 8

Nieuwsbrief..... 8

Woo-verzoeken..... 8

Omgevingsanalyse..... 8

Planning..... 8

NB

Dit document geeft op hoofdlijnen de stand van zaken van het project AZC Albergen weer. Het is bovendien bedoeld voor intern gebruik!

Kaderovereenkomst

(tekst laatst gewijzigd op 10 mei 2023 door 5.1.2e)

Op 19 september 2022 is er een kaderovereenkomst gesloten tussen Rijk, COA en gemeente Tubbergen. Daarin zijn onder meer afspraken gemaakt over:

- Maximaal 150 bewoners, waarvan 40 tot 50 statushouders (statushouders die gekoppeld zijn aan de gemeente Tubbergen maken hier deel van uit)
- Alternatieve huisvesting op het buitenterrein wordt uitgesloten
- Onderwijs
- Ontmoetings- en activiteitenplan
- Opstellen veiligheidsplan
- Waar nodig versterking van de maatschappelijke partners, politie, handhaving en medische zorg
- Financiële regeling met het Rijk zodanig dat de gemeente Tubbergen en haar inwoners op geen enkele wijze financiële nadelen van deze opvang ondervindt
- Indien vergunningaanvraag door COA uiterlijk 19 september. Indien deze ontvankelijk is, neemt gemeente deze in behandeling en zal daar uiterlijk op 16 oktober op beslissen.

In aanvulling op de kaderovereenkomst is op 4 oktober 2022 door het COA en ministerie toegezegd dat de einddatum van het AZC is gesteld op 1 november 2032 en dat er na 5 jaar een evaluatiemoment is.

Bovenstaande wordt vertaald in de op te stellen bestuursovereenkomst.

Bestuursovereenkomst

(tekst laatst gewijzigd op 04 september door 5.1.2e)

De bestuursovereenkomst is in concept (ambtelijk) gereed en ligt voor ter toetsing bij onze advocaat. Afstemming met de advocaat loopt via 5.1.2e. Onderdeel van de bestuursovereenkomst omvat ook onderstaande punten (die nog moeten worden verwerkt)

- Strategisch communicatieplan
5.1.2e draagt zorg voor het opstellen van een strategisch communicatieplan t.b.v. het AZC Albergen. Veiligheid maakt daar ook een belangrijk onderdeel van uit. 5.1.2e neemt zo nodig contact op met de collega's van team veiligheid voor input. Streven is dat uiterlijk 5 september a.s. het plan in concept gereed is en met 5.1.2e & 5.1.2e gedeeld kan worden.
- Veiligheidsplan
Het veiligheidsplan maakt als addendum onderdeel uit van de bestuursovereenkomst. Na de vakantie van 5.1.2e zal hij het veiligheidsplan verder vormgeven. Zie ook nieuwsbrief 22 voor de laatste stand van zaken.

Actie: inplannen afspraak Week 11 september) 5.1.2e voor opstellen laatste versie veiligheidsplan, rekening houdende met laatste notulen veiligheidscommissie.
- Financiële paragraaf
De financiële paragraaf maakt eveneens als addendum onderdeel uit van de bestuursovereenkomst. 5.1.2e zal deze paragraaf verder vormgeven. 5.1.2e 5.1.2e houdt een vinger aan de pols bij advocaat 5.1.2e m.b.t. het derdenbeding (gesprek n.a.v. laatste begeleidingscommissie advocaat BG cie en 5.1.2e zou gepland worden).

Een belangrijk punt uit de bestuursovereenkomst is de einddatum. In een mail van het COA van 4 en 9 oktober 2022 wordt de einddatum van 1 november 2032 bevestigd, met eveneens een evaluatie voor 1 november 2027. Deze beide data moeten ook worden opgenomen in de bestuursovereenkomst.

Het college heeft op [25 oktober 2022](#) besloten dat ze geen medewerking verleent aan een verlenging van de termijn, mocht het COA daar t.z.t. om verzoeken.

Omwonenden van het AZC vinden dit echter onvoldoende. Zij eisen dat het definitief ophoudt na 1 november 2032. In die zin dat de gemeente een resultaatverplichting opneemt om nooit medewerking te verlenen aan (een vorm van opvang) na 1 november 2032 (bestuursovereenkomst en vergunningverlening). Zowel concerncontrol als 5.1.2e van Hekkelman Advocaten is gevraagd om juridisch advies op dit punt. De gemeente heeft een publiekrechtelijke rol en kan in civielrechtelijke zin hooguit een inspanningsverplichting overeenkomen. De gemeente kan geen resultaatsverplichting ten aanzien van de inzet van publiekrechtelijke bevoegdheden overeenkomen. Daarbij komt dat belangenafweging in algemene zin al een plek heeft bij de besluitvorming. Een derdenbeding, zoals gevraagd door de omwonenden, geeft een positie aan bepaalde betrokkenen, terwijl hun belangen op zich niet zwaarwegender hoeven te zijn dan die van andere bewoners.

Overleg begeleidingscommissie en veiligheidscommissie

(tekst laatst gewijzigd op 04 september 2023 door 5.1.2e)

Er was een begeleidings- en veiligheidscommissie in het leven geroepen die zich bezighoudt met de bestuursovereenkomst respectievelijk het veiligheidsplan. Beide commissies gaven input en dachten mee, maar hebben geen beslissende bevoegdheden. Op 04 augustus jl. hebben beide commissies onderstaande mail ontvangen:

Beste leden van de veiligheids- en begeleidingscommissie,

De afgelopen periode hebben wij meerdere malen met u gesproken over de komst van het AZC Albergen. Meer specifiek heeft u input geleverd voor de bestuursovereenkomst welke de gemeente en het COA zullen sluiten en het veiligheidsplan dat hiervan onderdeel uitmaakt. Wij danken u hartelijk voor uw input. Ambtelijk zal een advies worden voorbereid aan het college. Meer informatie over het te doorlopen proces hebben wij opgenomen in de nieuwsbrief van gisteren.

Het vervolg

Wij hebben afgelopen week een verzoekschrift tot het houden van een voorlopig getuigenverhoor mogen ontvangen namens de Stichting Democratisch Recht Albergen. De oprichters van voornoemde Stichting bestaan uit een viertal deelnemers die een actieve rol hebben (en/of hadden) in de begeleidings- / dan wel veiligheidscommissie. De Stichting wordt bijgestaan door advocatenkantoor van der Linden en Hofstede, 5.1.2e welke eveneens zitting heeft in de begeleidingscommissie.

Wij hebben gemeend dat gegeven de samenstelling van de deelnemers in de begeleidingscommissie en de veiligheidscommissie in relatie tot het ingediende verzoekschrift beide commissies geen gesprekspartner meer kunnen zijn van het College van B&W.

Wij betreuren deze gang van zaken en zullen onze gemeenteraad eveneens van ons besluit op de hoogte brengen

▪ Verzoekschrift tot het houden van een voorlopig getuigenverhoor

Deze mail is verzonden na een binnen gekomen verzoekschrift tot het houden van een voorlopig getuigenverhoor (5.1.2e betrokken):

De Stichting Democratisch Recht Albergen is voornemens een rechtsvordering in te stellen tegen de gemeente Tubbergen en/of het College van B&W van de gemeente. Hierover heeft de gemeente Tubbergen op 28 juli jl. bericht ontvangen van hun advocaat. Op 31 juli jl. heeft de Rechtbank Overijssel opvolgende een zogenaamde 'vraag om verweer en verhinderdata' doen toekomen aan de gemeente Tubbergen.

De Stichting Democratisch Recht Albergen wil een 19 tal getuigen horen. Deze getuigen betreffen (oud) leden van het college van B&W, fractievoorzitters, ambtenaren en anderen.

Damsté (5.1.2e) gaat dit volledig over nemen. Dit betekent concreet dat zij een verweer gaan opstellen. In eerste instantie is het de vraag of de rechtbank überhaupt het verzoekschrift gaat toewijzen. Dit omdat de advocaat van mening is dat er (nog) geen aanleiding is voor het starten van een civielrechtelijke procedure. 5.1.2e en ik zullen 5.1.2e de benodigde documentatie toesturen (is gebeurt) en zullen aanwezig zijn bij de te plannen zitting (het advies is om het schriftelijke verweer wel mondeling toe te lichten). Verhinderdata zijn reeds gedeeld. Zodra het opgestelde schriftelijke verweer door ons ontvangen is, zullen wij (waarschijnlijk 5.1.2e i.v.m. vakantie) deze met jullie bespreken.

Op het moment dat de rechtbank, na verweer besluit om het verzoekschrift af te wijzen zal daarmee het proces beëindigd zijn. Er is geen hoger beroep mogelijk. Indien de rechtbank besluit om wel te komen tot een getuigenverhoor zal 5.1.2e dit met alle opgeroepen partijen voorbereiden. Dit zal nader worden uitgewerkt indien dit de feitelijke situatie gaat worden. Let op: dit kan maanden duren.

Omgevingsvergunning

(tekst laatst gewijzigd op 04 september 2023 door 5.1.2e

De omgevingsvergunning voor de activiteiten bouwen, gebruik en brandveiligheid is aangevraagd voor een periode van 5 jaar. De aanvraag was in eerste instantie niet volledig, maar is aangevuld. Er is sprake van een uitgebreide procedure.

De aanvraag omgevingsvergunning, inclusief de brief m.b.t. de ontvankelijkheid en laatste stand van zaken is ook op de website geplaatst: <https://www.tubbergen.nl/asielzoekers>

Het ontwerp-besluit is opgesteld en ter inzage gelegd. Ook dit is gepubliceerd op de website. De planning voor deze vergunningprocedure en ontwerpbesluit is op de [website](#) geplaatst.

Er wordt ook een planschade-overeenkomst gesloten met het COA.

Contactpersoon intern: 5.1.2e

- Bouwtoezicht

Er is onlangs een vergunning voor verzwaring van het elektranet afgegeven. Deze vergunning treedt in werking nadat de bezwaretermijn is verlopen (zie ook nieuwsbrief 22). Er zullen de komende periode mogelijkerwijs meer werkzaamheden (moeten) plaatsvinden in en/of rondom het AZC Albergen die om een melding/vergunning vragen. Met het COA is afgesproken om per 21 augustus iedere maandag een 'weekaftap' te plannen. Voornaamste vraag: welke werkzaamheden worden deze week uitgevoerd en welke werkzaamheden zijn daarvan melding/vergunning plichtig en kunnen wel/niet worden uitgevoerd. Dit om te voorkomen dat er werkzaamheden worden uitgevoerd die niet in lijn met wet-/regelgeving zijn.

- 5.1.2e (COA) 5.1.2e @coa.nl
- 5.1.2e (COA)
- 5.1.2e (COA)

- 5.1.2e
- 5.1.2e
- 5.1.2e

Er zijn tekeningen m.b.t. het buitenterrein gedeeld met

5.1.2e

5.1.2e

 koppelt geconstateerde terug aan

5.1.2e

 en neemt

5.1.2e

 en mij in cc mee. Checken stand van zaken.

Financiële regeling Rijk, gemeente, Coa

(tekst laatst gewijzigd op 04 september 2023 door

5.1.2e

)

Er is ambtelijk overleg geweest over een concept-financiële regeling. Hoewel er overeenstemming is over de hoofdlijn/structuur van de regeling, is dat absoluut niet het geval als het gaat over de hoogte van het door de gemeente te ontvangen bedrag.

Het gaat om een financiële regeling van het Rijk. De staatssecretaris heeft aangegeven bereid te zijn aan Albergen uit te leggen wat er wel en wat er niet vergoed wordt. Insteek van het ministerie/coa is: collectieve voorzieningen kunnen worden vergoed. Dat komt niet geheel overeen met de wensen van de veiligheidscommissie. Het is belangrijk dat er een duidelijk overzicht / Q&A komt over welke dingen vergoed worden en welke niet, met daarbij de uitleg waarom het wel of niet vergoed wordt.

Op 12 juli 2023 is er een bestuurlijk overleg geweest over de financiële regeling. Er is mondeling overeenstemming bereikt. Dit moet nog wel formeel bekrachtigd worden.

5.1.2e

 werkt e.e.a. uit (zie voorgaande paragraaf).

Vergoeding gemaakte kosten

(tekst laatst gewijzigd op 17 juli 2023 door

5.1.2e

)

Er is diverse keren gevraagd naar de wijze waarop we de gemaakte kosten kunnen declareren en bij welke instantie. Daarover is nog steeds geen duidelijkheid gegeven. Daarom is er een factuur gestuurd naar zowel het COA als het ministerie. Nu is bekend dat COA-factuur pas na de ondersteunende bestuursovereenkomst een titel om te kunnen betalen.

Bij toekomstige (grote) investeringen die de gemeente moet doen t.b.v. van het AZC, wordt daarom eerst de instemming gevraagd van het COA/Rijk. In die zin dat we er zeker van zijn dat we de gemaakte kosten kunnen declareren, zoals ook is afgesproken.

De staatssecretaris heeft toegezegd dat hij uitleg wil geven aan Albergen over de financiële regeling.

Veiligheidsplan

(tekst laatst gewijzigd op 04 september door

5.1.2e

)

De veiligheidscommissie heeft allerlei suggesties aangedragen t.b.v. het veiligheidsplan:

- Verlichting omgeving AZC (tussen Almelo en Albergen)
- Aanpassing bestrating t.b.v. laad&losplek / K&R / pakketbezorging
- Periodiek onderzoek veiligheidsgevoel Albergen
- Eenmalig uitvoeren veilig wonen scan
- Eenmalig uitvoeren Keurmerk Veilig Ondernemen
- Extra voorzieningen openbaar vervoer
- Aanschaf private preventieve middelen omwonenden (zoals camera's, hang- en sluitwerk, inbraakalarm, etc.)
- Personenalarmering
- Speciaal onafhankelijk meldpunt t.b.v. overlastmeldingen
- Taxi- en vervoersvergoeding kinderen/jeugd

Diverse onderdelen zijn juridisch gezien erg ingewikkeld, onder meer vanwege AVG/privacy/discriminatie.

Het COA stelt een totaalplan voor het buitenterrein op, waarbij ook omheining van het terrein een onderdeel is. Ook is er een wens van het COA om aan de Braakvenweg een parkeerplek op eigen terrein te realiseren t.b.v. de huismeester c.q. laden en lossen. Hierover bestaat nog veel discussie met omwonenden. In die zin dat omwonenden hier niet allemaal hetzelfde over denken. Ook is geopperd om een voetpad te realiseren/in ere te herstellen langs de Gravendijk. Hierover bestaat ook nog discussie. Onlangs is er een concept inrichtingsplan opgesteld door het Coa en wordt besproken met de Veiligheidscommissie.

Er is een schema gemaakt waarin per onderdeel van het door de veiligheidscommissie aangedragen punten wordt ingegaan en een reactie wordt gegeven. Dit schema is [hier](#) te vinden.

Voor het kunnen opstellen van het college advies zal het veiligheidsplan gereed moeten zijn. Afspraak hiervoor dient gepland te worden. Zie voorgaande paragraaf.

Laad&los- / Kiss&ride-strook

(tekst laatst gewijzigd op 17 juli 2023 door 5.1.2e)

Op verzoek van de veiligheidscommissie is de bestaande parkeerplaats aan de voorkant van 't Elshuys, aan de Gravendijk, aangepast in een laad&los / kiss&ride-strook. Bedoeld om kort te parkeren. Omwonenden hebben namelijk aangegeven het onveilig te vinden wanneer (vracht)wagens deels op de Gravendijk parkeren om goederen uit te laden e.d.. Er is een verkeersbesluit genomen om het kort parkeren ook juridisch te regelen. Hiertegen is echter door vele omwonenden bezwaar gemaakt. Het is nog onduidelijk wat hiervan de reden is, omdat zonder verkeersbesluit er lang geparkeerd mag worden en dat is juist wat omwonenden onwenselijk vinden.

De bezwaarschriftencommissie gaat zich buigen over het besluit en de bezwaren. Op 11 juli was de hoorzitting. Is nu wachten op het advies van de bezwaarschriftencommissie.

Verlichting rondom AZC

(tekst laatst gewijzigd op 17 juli 2023 door 5.1.2e)

De veiligheidscommissie heeft een verlichtingsplan opgesteld waarbij op alle straten in de omgeving van het AZC extra verlichting wordt aangebracht zolang het AZC daar is gevestigd. Het merendeel betreft gemeentelijke wegen. De Ootmarsumseweg is een provinciale weg. De veiligheidscommissie wil de gehele weg tussen Albergen en Mariaparochie verlicht hebben. Het gaat enerzijds om verkeersveiligheid voor omgeving en bewoners. Anderzijds gaat het om het veiligheidsgevoel.

Het beleid van gemeente en provincie is: geen verlichting, tenzij. Er lijken mogelijkheden dat de provincie bereid is om vanwege de komst van het AZC toch verlichting toe te staan. De gemeente kan hiervoor een plan indienen bij de provincie (aantal, locatie, type verlichting, etc.). De provincie is overigens niet bereid om de kosten voor haar rekening te nemen. Dat geldt ook voor het beheer en onderhoud. De reden dat de provincie mogelijk toch verlichting toe wil staan is vanwege het veiligheidsgevoel. Dat geldt ook voor de gemeente. De plaatsing van de lichtmasten is zolang het AZC er is gevestigd. Daarna moet het weer worden verwijderd.

Er is door de gemeente een plan gemaakt, op basis van de wensen van de veiligheidscommissie. Deze wordt toegelicht aan de veiligheidscommissie en vervolgens met de provincie. Daarna wordt het traject van opdrachtverstrekking en uitvoering gestart door de gemeente. Wel onder de voorwaarde dat we garantie hebben over het kostenverhaal.

Woensdag a.s. staat een overleg m.b.t. het verlichtingsplan gepland 5.1.2e

Onderzoek veiligheidsgevoel Albergen

(tekst laatst gewijzigd op 17 juli 2023 door 5.1.2e)

Mede op verzoek van de veiligheidscommissie is er een onderzoek uitgevoerd naar het gevoel van veiligheid in Albergen (kern en buitengebied). Twee jaar geleden is er in de hele gemeente Tubbergen een vergelijkbaar onderzoek uitgevoerd, waarop nu dus verder kan worden gebouwd. De resultaten van het onderzoek vormen tevens een 0-meting. Het onderzoek wordt periodiek uitgevoerd en de resultaten vormen input voor de gesprekken die worden gehouden met de (toekomstige) bewonersgroep.

De resultaten van het onderzoek zijn bekend en zijn mondeling teruggekoppeld aan het college. Omdat het onderzoek mede op verzoek van de veiligheidscommissie heeft plaatsgevonden, wordt deze commissie als eerste geïnformeerd over de resultaten (is gebeurd, zie ook nieuwsbrief 22). Daarna wordt ook de gemeenteraad geïnformeerd en vindt ook terugkoppeling plaats aan ‘Albergen’.

De resultaten van het onderzoek zijn hier te vinden: [onderzoek veiligheidsgevoel Albergen](#)

Drukriolering

(tekst laatst gewijzigd op 19 juli 2023 door 5.1.2e)

Vanwege de komst van het AZC moet de drukriolering nabij de Gravendijk worden aangepast. De kosten daarvan komen voor rekening van het Coa. Er zal eerst definitief duidelijk moeten zijn dat we deze kosten daadwerkelijk kunnen declareren, alvorens de aannemer opdracht te geven. Dit duidelijkheid is er inmiddels. Ook moet er waarschijnlijk een aanlegvergunning worden aangevraagd en verleend voor deze werkzaamheden.

Het waterschap vraagt zich af of het gemaal van het waterschap de extra inlaat van de persleiding wel aan kan. Er is binnenkort een overleg met waterschap hierover.

Het college neemt op korte termijn een besluit over de opdrachtverlening, waarna de voorbereiding en realisatie kan beginnen.

Verzwarend elektriciteitskabel

(tekst laatst gewijzigd op 18 juli 2023 door 5.1.2e)

Ten behoeve van het AZC moet er een verzwarend van de elektriciteitskabel plaatsvinden. De werkzaamheden daarvoor zijn stilgelegd, omdat een aanlegvergunning daarvoor ontbreekt. Omwonenden hebben een verzoek om handhaving ingediend. Hoewel er momenteel nog geen sprake is van een overtreding, kan men pas verder als de benodigde aanlegvergunning is aangevraagd (actie Coa). De vergunning is op 3 juli verleend.

Op 11 juli vond de hoorzitting plaats tegen het afwijzen van het verzoek om handhaving.

buiten verzoek

Inloophmogelijkheid Elshuys

Het COA organiseert inloopavonden voor geïnteresseerden. Zie nieuwsbrief 22.

Nieuwsbrief

Er wordt regelmatig een nieuwsbrief verstuurd. In de lead: 5.1.2e

De nieuwsbrieven worden ook geplaatst op de website.

Woo-verzoeken

(tekst laatst gewijzigd op 20 juni 2023 door 5.1.2e

Er zijn diverse Woo-verzoeken ingediend met betrekking tot het AZC. De behandeling daarvan vergt ontzettend veel tijd en capaciteit.

De openbaar gemaakte Woo-documenten worden ook op de website geplaatst.

Omgevingsanalyse

(tekst laatst gewijzigd op 15 mei 2023 door 5.1.2e

Vanwege het gevoelige onderwerp wordt er regelmatig een omgevingsanalyse uitgevoerd door team communicatie. In die zin dat de (sociale) media e.d. wordt geanalyseerd om te kijken wat er leeft en of hierop actie nodig is.

Planning

(planning laatst gewijzigd op 17 juli 2023 door 5.1.2e

Zie [planning](#). (deze moet worden geactualiseerd)

Projectteam

Opdracht	Opdrachtomschrijving	Opdrachttijd
1	Opdracht 1.1	32 uur
2	Opdracht 2.1	8 uur
3	Opdracht 3.1	xx uur
4	Opdracht 4.1	xx uur
5	Opdracht 5.1	xx uur
6	Opdracht 6.1	xx uur
7	Opdracht 7.1	xx uur
8	Opdracht 8.1	xx uur
9	Opdracht 9.1	xx uur
10	Opdracht 10.1	18 uur