

B&W Advies | Tubbergen

zaaknummer

5.1.2i

Onderwerp: Tweede deelbeschikking Woo-verzoek AZC Albergen

Auteur:

Portefeuillehouder:

Embargo:

Embargodatum:

5.1.2e

Wethouder Bekhuis-Groothuis

Openbaar met embargo

7 juli 2023

- Advies**
1. in te stemmen met:
- a. het (gedeeltelijk) openbaar maken van 191 geïnventariseerde documenten over het AZC Albergen over de periode tot en met 2 november 2022.
 - b. het verstrekken van deze 191 documenten aan de indiener van het Woo-verzoek.
 - c. de inhoud van het bijbehorende besluit.

Samenvatting

De gemeente Tubbergen heeft op 2 november 2022 een verzoek ontvangen in het kader van de Wet open overheid. Daarbij wordt gevraagd om openbaarmaking van verschillende informatie over het AZC Albergen over de periode tot en met 2 november 2022. Vanwege de uiteenlopende vragen om informatie is dit Woo-verzoek opgedeeld in een aantal deelverzoeken, genummerd van A t/m H.

Op 13 december 2022 is een eerste deelbeschikking verzonden aan de indiener van het Woo-verzoek. Daarin is een besluit genomen ten aanzien van de openbaarmaking van informatie behorende bij deelverzoeken A, B, E, F, G en H.

Ten aanzien van deelverzoeken C en D is toen een deelbeschikking genomen met een besluit over de openbaarmaking van de documenten die op dat moment waren aangetroffen. Destijds beschikten we nog niet over de volledige informatie. Een aantal bronnen moest nog geraadpleegd worden. Inmiddels zijn deze bronnen geraadpleegd en is de informatie die daarbij is aangetroffen geïnventariseerd.

Met deze tweede deelbeschikking wordt een besluit genomen over de openbaarmaking van de nieuwe documenten die geïnventariseerd zijn bij deelverzoek C en deelverzoek D.

Beoogd effect/doel en Rolbeschrijving participatie

De gemeente Tubbergen dient conform artikel 4.3 van de Woo een besluit te nemen op een Woo-verzoek. Met het openbaar maken van de geïnventariseerde documenten handelt de gemeente Tubbergen als een lokale, transparante overheid.

Aanleiding

Op 2 november 2022 heeft de gemeente Tubbergen een Woo-verzoek ontvangen. Daarbij wordt gevraagd om openbaarmaking van verschillende informatie over het AZC Albergen tot en met 2 november 2022.

Ten aanzien van deelverzoek C en deelverzoek D heeft de gemeente op 13 december 2022 een deelbeschikking genomen met een besluit over de openbaarmaking van een deel van de documenten.

Met deze tweede deelbeschikking wordt een besluit genomen over de openbaarmaking van de nieuwe en tevens laatste documenten die geïnventariseerd zijn in het kader van deelverzoek C en deelverzoek D. Voor de volledigheid worden beide deelverzoeken hieronder omschreven.

Deelverzoek C omvat het volgende verzoek om informatie:

"Alle informatie met betrekking tot de communicatie tussen de volgende actoren: COA, Wethouders Tubbergen, juristen van de gemeente Tubbergen, externe juristen, communicatieadviseurs, leden van bestuur van provincies, etc."

Deelverzoek D omvat het volgende verzoek om informatie:

"Alle informatie rondom het potentiële AZC of 't Elshuys tussen de volgende actoren:

- Het college B&W Tubbergen en het COA/staatssecretaris Asiel (Eric van der Burg);*
- Het college B&W Tubbergen en de gemeenteraad van Tubbergen;*
- Het college B&W Tubbergen en zijn inwoners (tevens potentiële investeerders);*
- Het college B&W Tubbergen en de dorpsraad;*
- De collegeleden van Tubbergen onderling."*

Argumenten en afwegingen

Ontvangst Woo-verzoek

Op 2 november 2022 heeft de gemeente Tubbergen een Woo-verzoek ontvangen over het AZC Albergen. De indiener van het verzoek vraagt om openbaarmaking van verschillende informatie over het AZC Albergen over de periode tot en met 2 november 2022.

Uitvraag en zoekslag

Het Woo-verzoek is in behandeling genomen. Daaropvolgend is een uitvraag gedaan bij leden van het college van B&W en een aantal leden van het projectteam AZC Albergen. Ook is er een uitvraag gedaan bij communicatieadviseurs.

De eerste zoekslag die is uitgevoerd heeft geresulteerd in het aanleveren en beoordelen van circa 320 documenten. De gemeente Tubbergen heeft vervolgens op 13 december 2022 een besluit genomen over de openbaarmaking van deze 320 documenten. Ten aanzien van deelverzoek C en deelverzoek D is destijds een deelbeschikking genomen omdat nog niet alle informatie bij deze deelverzoeken was uitgevraagd en geïnventariseerd.

In december 2022 is er een nieuwe uitvraag gedaan om ontbrekende informatie aan te leveren. De zoekslag die naar aanleiding van deze uitvraag is uitgevoerd heeft geresulteerd in het aanleveren van 211 documenten.

Inventarisatie

De 211 aangetroffen documenten zijn geïnventariseerd. Bij het inventariseren zijn alleen die documenten bewaard waarin de laatste e-mail in een reeks/mailwisseling is opgenomen. Daarnaast zijn documenten die eerder al openbaar zijn gemaakt buiten beschouwing gelaten, aangezien de Woo niet van toepassing is op documenten die al openbaar zijn.

Verder zijn ook conceptversies van documenten buiten beschouwing gelaten. Alleen vastgestelde, definitieve versies van documenten zijn geïnventariseerd en betrokken in dit Woo-verzoek.

Inhoudelijke beoordeling

Van de 211 documenten zijn 198 documenten inhoudelijk beoordeeld. De overige 13 documenten zijn nog in behandeling. Bij de 198 beoordeelde documenten is gekeken of de informatie in deze documenten al dan niet openbaar gemaakt kan worden. De absolute en relatieve uitzonderingsgronden uit de Woo zijn hierbij toegepast als maatstaf.

Op basis van de beoordeling die heeft plaatsgevonden kunnen 3 van de 198 documenten volledig openbaar worden gemaakt, terwijl 7 van de 198 documenten in zijn geheel niet openbaar worden gemaakt. De resterende 188 documenten worden gedeeltelijk openbaar gemaakt.

In de 188 documenten die gedeeltelijk openbaar worden gemaakt zijn de persoons- en functiegegevens van ambtenaren van Noaberkracht weggelakt. Ook persoons- en functiegegevens van medewerkers van andere overheidsinstanties, maatschappelijke organisaties en inwoners zijn weggelakt. Dit is gedaan met het oog op het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 5.1 lid 2 sub e Woo).

Verder zijn in een aantal van deze 188 documenten ook bepaalde persoonlijke beleidsopvattingen ten behoeve van intern beraad weggelakt (artikel 5.2 lid 1 Woo). Dit is in ieder geval gedaan bij bepaalde persoonlijke beleidsopvattingen die zijn geuit door ambtenaren van Noaberkracht en collegeleden en raadsleden van de gemeente Tubbergen. Persoonlijke beleidsopvattingen die door medewerkers van externe overheidsinstanties zijn geuit ten behoeve van intern beraad worden wel openbaar gemaakt, tenzij

daartegen bezwaar is gemaakt middels het indienen van een zienswijze.

Bij de 7 documenten die niet openbaar worden gemaakt wordt openbaarmaking geweigerd op grond van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (3 documenten) en vanwege persoonlijke beleidsopvattingen ten behoeve van intern beraad (4 documenten).

Zienswijze verzoeken derde belanghebbenden

Bij dit Woo-verzoek zijn meerdere documenten geïnterviseerd met informatie die afkomstig is van of betrekking heeft op zogeheten derde belanghebbenden. Op grond van de Woo dienen deze derde belanghebbenden voorafgaand aan het te nemen besluit over openbaarmaking eerst in de gelegenheid gesteld te worden om een zienswijze naar voren te brengen als zij naar verwachting bedenkingen hebben tegen het voorgestelde besluit.

Voorafgaand aan het opstellen van deze tweede deelbeschikking zijn meerdere verzoeken tot zienswijze verzonden aan derde belanghebbenden, zoals het COA, het ministerie van Justitie en Veiligheid, de provincie Overijssel, diverse media en journalisten, de achterbangroep Albergen, de Dorpsraad Albergen, de begeleidingsgroep, de veiligheidsgroep en verschillende inwoners. Daaropvolgend hebben wij een aantal zienswijzen ontvangen waarin is verzocht om een document of bepaalde informatie in een document niet openbaar te maken. Deze zienswijzen zijn allemaal overgenomen. De betreffende informatie in het document is weggelakt of het betreffende document wordt niet openbaar gemaakt.

Conclusies

Samenvattend leidt dit tot de volgende conclusies:

- Er kan aan het Woo-verzoek tegemoet worden gekomen door 3 documenten volledig openbaar te maken en te verstrekken aan de indiener van het verzoek.
- Er kan aan het Woo-verzoek tegemoet worden gekomen door 188 documenten gedeeltelijk openbaar te maken en te verstrekken aan de indiener van het verzoek.
- Het Woo-verzoek dient te worden afgewezen voor zover het gaat om 7 documenten die niet openbaar worden gemaakt.

Risico's, afhankelijkheden en/of bijzondere aandachtspunten

Er zijn geen risico's, afhankelijkheden of bijzondere aandachtspunten.

Afhankelijkheden en bijzondere aandachtspunten

Vervolprocedure

Het besluit en de bijlagen worden zowel digitaal als fysiek verstuurd aan de indiener van het verzoek. De geïnterviseerde documenten worden uitsluitend digitaal verstuurd aan de verzoeker.

De documenten die aan de verzoeker verstrekt worden, zullen tevens gepubliceerd worden op de website van de gemeente Tubbergen, zodat een ieder deze documenten kan raadplegen.

13 documenten zijn momenteel nog in behandeling. Een besluit over de openbaarmaking van deze documenten moet nog genomen worden. De verzoeker wordt hierover in de deelbeschikking geïnformeerd.

Datum college
25-07-2023

Besluit college
Conform advies

Definitief besluit college

in te stemmen met:

- a. het (gedeeltelijk) openbaar maken van 191 geïnterviseerde documenten over het AZC Albergen over de periode tot en met 2 november 2022.
- b. het verstrekken van deze 191 documenten aan de indiener van het Woo-verzoek.
- c. de inhoud van het bijbehorende besluit.