

Advies

- In te stemmen met verder onderzoek te doen naar de locaties Techbase, Knollerveldweg te Deurningen en Vasserweg te Denekamp ten behoeve van het realiseren van het azc volgens de vastgestelde kaders van de raad;
- Te komen tot een voorgenomen besluit tot vaststelling van de locaties Techbase, Knollerveldweg te Deurningen en Vasserweg te Ootmarsum;
- Het voorgenomen besluit ten aanzien van de locatie(s) ter vaststelling voor te leggen aan de gemeenteraad.

Samenvatting

Sinds september 2022 heeft het College en de Raad van de gemeente Dinkelland actief inspanningen gedaan om een oplossende bijdrage te leveren aan de problematiek binnen de migratieketen. De thematiek rondom de migratieketen kent een grote dynamiek en veranderingen volgen elkaar snel op. De oorlog in Oekraïne blijft ook nu nog onze meer dan volle aandacht vragen, de statushouderopgave is onverminderd groot en de ontwikkelingen van crisishulpverlening naar (reguliere) opvanglocaties is een actueel thema van forse omvang.

Op 27 juni 2023 is de kadernota asielopvang vastgesteld door de gemeenteraad en daarmee heeft de Raad het college opdracht gegeven om te komen tot een voorstel voor een AZC locatie voor 91 tot 125 opvangplekken.

Door de gemeente Dinkelland is een inventarisatielijst opgesteld met daarin de locaties die geschikt zijn of geschikt gemaakt kunnen worden voor een AZC met 91 tot 125 opvangplekken. Alle locaties uit de inventarisatie zijn afgewogen tegen het afwegingskader. Allereerst is gekeken naar de grootte van het perceel en de mogelijkheid tot het realiseren van 91-125 opvangplekken. Vervolgens is gekeken naar de technische haalbaarheid als we het hebben over de aanleg van onder andere nutsvoorzieningen en verkeersveiligheid. Het volledige afwegingskader is als **bijlage** toegevoegd aan dit collegevoorstel. Uit deze inventarisatie is gebleken dat de locatie Techbase, Knollerveldweg te Deurningen een geschikte locatie is ten behoeve van het doel, 91 tot 125 opvangplekken.

Proces

Reeds doorlopen processtappen

- Informerende inwonersbrief met vraag om potentiële locaties aan te dragen;
- Inventarisatie potentiële locaties in eigendom van gemeente, provincie of andere ngo's;
- Inventarisatie potentiële en aangedragen potentiële locaties;
- Uitvoeren QuickScans potentiële locaties op basis van locatie en afmeting die haalbaar zijn voor een AZC voor 91 – 125 opvangplekken;
- Uitvoeren intern haalbaarheidsonderzoek;
- **Aanpalende gemeente**

Vervolgstappen:

- Voorgenomen besluit locaties Techbase, Knollerveldweg te Deurningen en Vasserweg te Ootmarsum door het college;
- Vaststellen van een van locaties door de gemeenteraad;
- Definitief besluit locatie door college;
- Starten **vervolgonderzoeken** locatie.
- **Aanpalende gemeente**

Vervolgproces:

Na het besluit voor de locatie door uw Raad, zal het College hieraan, met het benodigde mandaat, uitvoer geven. Hierbij heeft het College aandacht voor:

- Het nemen van een definitief besluit door het college;
- Tenminste zorgvuldige en tijdige communicatie naar de inwoners en omwonenden;
- Vervolg- aanvullend onderzoek(en) locatie;

Beoogd effect/doel en Rolbeschrijving participatie

Het doel is om is een veilige en comfortabele woonomgeving te creëren voor iedereen. Vluchtelingen, statushouders en Twentenaren. Dat doen wij het liefst vanuit een proactieve houding waarbij fysieke huisvesting en sociale structuren hand in hand gaan. De migratieketen en vraagstukken die hieruit voortkomen vragen om prioritering met heldere termijnen en een gestructureerde aanpak. Hierbij rekening houdend met onze eigen mate van invloed, maar ook rekening houdende met de stakeholders en het maatschappelijk debat rondom asielzoekers, vluchtelingen en statushouders.

- Vanuit eigen regie invulling geven aan de migratievraagstukken die voorliggen door het College van Dinkelland en zijn Raad;
- Te komen tot besluitvorming locatie
- Vervolg- aanvullend onderzoek(en) locatie Techbase, Knollerveldweg te Deurningen.

Aanleiding

Landelijk is er grote behoefte aan meer asielopvangplekken. Alle Nederlandse gemeenten zijn door de staatssecretaris gevraagd extra asielopvangplekken beschikbaar te stellen ten behoeve van de plaatsing van vluchtelingen, asielzoekers en statushouders. Om de invulling van de opgaven mogelijk te maken werkt de Rijksoverheid aan de zogenaamde 'asielspreidingswet'. Deze wet moet het mogelijk maken gemeenten die achter blijven in hun opgaven te dwingen hieraan te voldoen. Om te voorkomen dat het zover moet komen dat sprake is van 'dwang', wordt er provinciaal gewerkt aan de zogenoemde Overijsselse Bestuursovereenkomst. Door deze overeenkomst wordt beoogd te kunnen voldoen aan de provinciale opgave. Om de provinciale opgave invulling te kunnen geven is deze vertaald naar een indicatieve lokale, gemeentelijke opgave. Dit naar rato van het aantal inwoners. Voor de gemeente Dinkelland is deze opgave per 1 juli 2023 het realiseren van minimaal 91 tot 125 asielopvangplekken. In de komende periode verwachten wij als College een mogelijke ophoging van deze opgave.

Inleiding

De omvang en duur van de migratieproblematiek is al langere periode landelijk, regionaal en lokaal een punt van zorg. Onlangs heeft de commissaris van de Koning nogmaals opgeroepen gehoor te geven aan de oproep tot ondersteuning van de problematiek in de migratieketen. Het College van de gemeente Dinkelland wil met zijn Raad vanuit eigen regie vorm en inhoud geven aan de opgaven die voor liggen. Op 27 juni 2023 heeft de gemeente Raad het College de opdracht gegeven om te komen tot een voorstel voor een Asielzoekerscentrum voor maximaal 125 opvangplekken die zich verhoudt tot de gestelde kaders.

Argumenten en afwegingen

Context

U staat voor de facto vrijwillige invulling van de bovengenoemde opgave. Omdat u als College samen met uw Raad regie wil voeren op de invulling van de mogelijke locatie voor het asielzoekerscentrum. U kiest ervoor om in nauw contact met elkaar te staan. Daarnaast houdt dit contact in dat u heldere en duidelijke uitgangspunten heeft vastgesteld in de 'Kadernota asielopvang'. Eigen regie is daarbij een belangrijk uitgangspunt. Eigen regie betekent onder andere dat het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (COA) niet zelfstandig op zoek gaat naar een asielopvanglocatie binnen onze gemeente. Deze intentie is op 27 juli 2023 vastgelegd in de door u en het COA ondertekende intentieverklaring.

Afwegingen

In bijgevoegd overzicht zijn de diverse afwegingen opgenomen. Gegeven de vastgestelde kadernota en de bijpassende uitgangspunten worden 2 locaties aangeboden. De aangeboden locaties voldoen aan de geformuleerde kaders uit de vastgestelde 'Kadernota asielopvang'. De locaties zijn op

haalbaarheid getoetst met de volgende uitkomst. De locaties Vasserweg te Denekamp en Techbase, Knollerveldweg te Deurningen zijn locaties die geschikt gemaakt kunnen worden ten behoeve van het doel. De andere locaties uit de inventarisaties zijn niet haalbaar.

Voor de locatie aan de Vasserweg te Denekamp en voor de locatie Techbase, Knollerveldweg te Deurningen geldt dat het grondlocaties zijn. Dit betekent dat beide locaties voorzien dienen te worden in alle componenten die nodig zijn voor het gebruiksklaar maken ten behoeve van het doel. De componenten zijn in de **bijlage 'componenten'** overzicht opgenomen.

Risico's, afhankelijkheden en/of bijzondere aandachtspunten

Locatie Techbase, Knollerveldweg te Deurningen

Na onderzoek door zowel gemeente Dinkelland, het COA en een externe partij (**witteveen**) blijkt dat locatie Techbase een locatie is die geschikt gemaakt kan worden ten behoeve van het doel. De locatie bevindt zich buiten de dorpskern en is voldoende groot om invulling te geven aan de gestelde kaders. In bijgevoegde **bijlage** treft u de QuickScan die is opgesteld door Witteveen en Bos. In deze QuickScan zijn diverse componenten opgenomen als het gaat over onder andere woon- leefklimaat, bodem en milieu.

- Deze locatie valt binnen de gemeente grens van gemeente Dinkelland. De locatie is in eigendom van de gezamenlijke regeling gemeente Enschede en de Provincie Overijssel. Dit behoeft juiste en zorgvuldige communicatie met beide partijen.
- Aangrenzend aan de locatie bevindt zich een bedrijventerrein en een luchtvaartverkeerszone. Provinciaal geldt voor dit gebied de geluidzone-industrie. Een opvanglocatie kent op zichzelf geen zonering op grond van VNG-publicaties. Op grond van de VNG-publicaties geldt een richtafstand van 200 meter van gemengde gebieden. Deze locatie valt binnen deze 200 meter grens. Onderzoek kan uitwijzen dat het opvangen van asielzoekers niet de bedrijvigheid beperkt op het naastgelegen bedrijventerrein. In de **bijlage** treft u de onderbouwing ten aanzien van de milieubelangen.

Aanpalende gemeente

Proces vergunningen

Het plangebied ligt op gronden binnen de gemeente Dinkelland, zodat het college van Dinkelland het bevoegde gezag voor vergunningverlening is. Middels een omgevingsvergunning voor de bouwwerken en voor het strijdig gebruik kan worden afgeweken van het bestemmingsplan. En dat er een omgevingsvergunning voor de activiteit brandveilig gebruik nodig is.

Bij het afwijken van het bestemmingsplan is van belang dat moet worden gemotiveerd dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening waarbij enerzijds sprake moet zijn van een goed verblijfsklimaat ter plaatse van de opvanglocatie en anderzijds dat het gebruik van de omliggende percelen niet mag worden beperkt. Hierbij is o.a. van belang:

- De in het bestemmingsplan opgenomen 'geluidzone – industrie' en 'vrijwaringszone – radar';
- Dat op de aangrenzende gronden er een milieuzonering van 4.2 geldt met als gevolg dat op basis van de VNG-publicatie een richtafstand ten opzichte van gemengd gebied is van 200 meter geldt waaraan niet aan wordt voldaan en nader onderzoek moet plaatsvinden;
- Dat een opvanglocatie van asielzoekers vanuit het aspect geluid niet als woning wordt gekwalificeerd, mits dat het verblijf van de asielzoekers kortdurend is (ze verblijven daar enkel in afwachting van hun aanvraag daarmee staat vast dat het tijdelijk is). Gelet op de aard van het verblijf ligt het in dat geval voor de hand dat minder zware eisen aan het verblijfsklimaat worden gesteld dan voor een woning. Het Gebiedsgericht geluidbeleid is niet van toepassing. Neemt niet weg dat het aspect geluid voor het verblijfsklimaat ter plaatse van de opvanglocatie wel moet worden onderzocht. Let wel, als er ook statushouders worden opgevangen dan geldt het voorgaande niet.
- De Instructieregels van de provincie m.b.t. externe veiligheid;

- En ieder geval de volgende (milieu)aspecten: Soortenbescherming (flora en fauna), Gebiedsbescherming (dubbelbestemming, Natura 2000), Bodem (bodemverontreiniging, ontplofbare oorlogsresten, Kerosineleiding), parkeren en verkeer.

Met het invoeren van de omgevingswet per 1 januari 2024 kan door het verlenen van een Buitenplanse OmgevingsPlan Activiteit (BOPA) medewerking worden verleend. Bij projecten die gevoelig zijn gaan we sturen op vooroverleg en de uitgebreide procedure. Deze beide mogelijkheden doen recht aan het goed afwegen van alle belangen.

Nadat er een goede BOPA is ingediend zal de proceduredtijd, afhankelijk van zienswijzen, 6 tot 9 maand duren. Daarna kan er nog in beroep worden gegaan bij de rechtbank en de Raad van State.

Communicatiestrategie

Organisatorische inrichting

Het college draagt zorg voor de verdere uitwerking van de opdracht en wordt hierbij ondersteunt door het projectteam Migratie. Gezien de complexiteit van het project zal het huidige projectteam worden uitgebreid naar tenminste:

Financiën

Inpassing

In het buitengebied wordt uitgegaan van bebouwing met een lage goothoogte (ca. 3 meter) met een kap en nokhoogte variërend van ca.8 tot 10 meter. Door de kap voegt bebouwing zich vriendelijk in het landschap en sluit het aan bij bestaande bebouwing in het buitengebied. Dat geldt voor beide locaties.

De locatie is in de huidige situatie omringd door bos en bomenrijen. Er is daardoor geen zicht op en geen aansluiting bij de bebouwing van Techbase. Door de bestaande begroeiing is de locatie reeds landschappelijk ingepast is wordt extra inpassing door aanplant in dit stadium niet noodzakelijk geacht.

Veiligheid

Locatie Vasserweg te Denekamp

Na onderzoek door zowel de gemeente Dinkelland, het COA en Witteveen en Bos blijkt dat de locatie aan de Vasserweg te Denekamp een locatie is die geschikt gemaakt kan worden ten behoeve van het doel. De locatie bevindt zich buiten de dorpskern en is voldoende groot om invulling te geven aan de gestelde kaders. In bijgevoegde **bijlage** treft u de QuickScan die is opgesteld door Witteveen en Bos. In deze QuickScan zijn diverse componenten opgenomen als het gaat over onder andere woon-leefklimaat, bodem en milieu.

- De locatie bevindt zich op 700 meter van een Natura 2000 gebied. Dit betreft de gebieden Springendal en Dal van de Morsbeek Dit is relatief dichtbij en kan een risico vormen.
- De locatie bevindt zich direct gelegen, ten oosten van de locatie, aan een doorgaande weg waar het verkeer 80km per uur mag rijden. Veiligheid en verkeer vraagt hier om extra aandacht evenals geluid.

- Het dichtstbijzijnde Natuurnetwerk Nederland-gebied ligt ten oosten van het plangebied, grenzend aan de hoeken. Deze gebieden hebben een dubbelbestemming Waarde-Ecologie, volgens het bestemmingsplan 'Buitengebied 2010'.

Proces vergunningen

Het plangebied ligt op gronden binnen de gemeente Dinkelland, zodat het college van Dinkelland het bevoegde gezag voor vergunningverlening is. Middels een omgevingsvergunning voor de bouwwerken en voor het strijdig gebruik kan worden afgeweken van het bestemmingsplan. En dat er een omgevingsvergunning voor de activiteit brandveilig gebruik nodig is.

Bij het afwijken van het bestemmingsplan is van belang dat moet worden gemotiveerd dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening waarbij enerzijds sprake moet zijn van een goed verblijfsklimaat ter plaatse van de opvanglocatie en anderzijds dat het gebruik van de omliggende percelen niet mag worden beperkt. Hierbij is o.a. van belang:

- De in het bestemmingsplan opgenomen dubbelbestemming 'Waarde - Essen';
- Dat op de aangrenzende gronden er een recreatiebestemming is en dat dit toeristisch-recreatief gebied is;
- Dat een opvanglocatie van asielzoekers vanuit het aspect geluid niet als woning wordt gekwalificeerd, mits dat het verblijf van de asielzoekers kortdurend is (ze verblijven daar enkel in afwachting van hun aanvraag daarmee staat vast dat het tijdelijk is). Gelet op de aard van het verblijf ligt het in dat geval voor de hand dat minder zware eisen aan het verblijfsklimaat worden gesteld dan voor een woning. Het Gebiedsgericht geluidbeleid is niet van toepassing. Neemt niet weg dat het aspect geluid voor het verblijfsklimaat ter plaatse van de opvanglocatie wel moet worden onderzocht. Let wel, als er ook statushouders worden opgevangen dan geldt het voorgaande niet.
- En ieder geval de volgende (milieu)aspecten: Soortenbescherming (flora en fauna), Gebiedsbescherming (dubbelbestemming, Natura 2000), Bodem (bodemonverontreiniging), parkeren en verkeer.

Met het invoeren van de omgevingswet per 1 januari 2024 kan door het verlenen van een Buitenplanse OmgevingsPlan Activiteit (BOPA) medewerking worden verleend. Bij projecten die gevoelig zijn gaan we sturen op vooroverleg en de uitgebreide procedure. Deze beide mogelijkheden doen recht aan het goed afwegen van alle belangen.

Nadat er een goede BOPA is ingediend zal de proceduredtijd, afhankelijk van zienswijzen, 6 tot 9 maand duren. Daarna kan er nog in beroep worden gegaan bij de rechtbank en de Raad van State.

Communicatiestrategie

Organisatorische inrichting

Het college draagt zorg voor de verdere uitwerking van de opdracht en wordt hierbij ondersteunt door het projectteam Migratie. Gezien de complexiteit van het project zal het huidige projectteam worden uitgebreid naar tenminste:

Financiën

Inpassing

In het buitengebied wordt uitgegaan van bebouwing met een lage goothoogte (ca. 3 meter) met een kap en nokhoogte variërend van ca. 8 tot 10 meter. Door de kap voegt bebouwing zich vriendelijk in het landschap en sluit het aan bij bestaande bebouwing in het buitengebied. Dat geldt voor beide locaties.

De locatie is in de huidige situatie een weiland zonder enige bosschage. Er is daardoor geen veel zicht op de locatie. Het is van belang om inpassing te realiseren door het aanplanten van bomen en onder begroeiing. Het plaatsen van de bebouwing op basis van een erfstructuur biedt mogelijk kansen op deze locatie.

Veiligheid

Afhankelijkheden en bijzondere aandachtspunten

Dit collegevoorstel omvat meerdere bijzondere aandachtspunten en afhankelijkheden. De migratieopgave zoals geschetst is de situatie van dit moment. Ervaring leert dat deze situatie aan verandering onderhevig is. Naar verwachting zal de vraag om opvangplekken de komende periode verder toenemen. Indien voldoende bed capaciteit regionaal beschikbaar is zal de noodzaak afnemen. Op dit moment worden er zowel landelijk, als regionaal niet voldoende opvangplekken beschikbaar gesteld. De asielspreidingswet is nog niet van kracht waardoor de impact van deze wet nog niet volledig te overzien is. Er zijn doorlopend nieuwe actualiteiten die laten zien dat de druk op de migratieketen onverminderd groot is. **Afhankelijk van de locatie keuze van de Raad en hieruit voortvloeiende acties, zal een verder uitgewerkte risicoparagraaf kunnen worden opgesteld. Expliciete aandacht dient er te zijn voor financiën, communicatie en organisatorische vraagstukken.**

Technisch vragenuur commissie

Aanleveren vragen tot 8 januari 2024 voor commissie vergadering 16 januari.

Besluit college

Conform advies definitief besluit college, uw Raad voor te stellen om:

- In te stemmen met de aangeboden locaties;
- Het voorgenomen besluit te nemen tot vaststelling van de locaties;
- Het voorgenomen besluit locaties, ter vaststelling/keuze voor te leggen aan de gemeenteraad.

Concept ambtelijk werkdokument