

Uitwerking financiële regeling kaderovereenkomst AZC Albergen

Het Rijk, het Centraal Orgaan opvang asielzoekers en de gemeente Tubbergen

Hierna tezamen te noemen 'Partijen'.

overwegen het volgende:

- dat er de afgelopen periode intensief contact is geweest tussen partijen over de vestiging van een Asielzoekerscentrum (AZC) in Albergen;
- dat het hele traject van de vestiging van een AZC in Albergen tot onrust heeft geleid en druk heeft gelegd op de sociale cohesie in Albergen en de direct omwonenden van het AZC en het vertrouwen in de overheid heeft geschaad;
- Dat er tussen partijen een kaderovereenkomst is gesloten waarin is overeengekomen dat "er tussen de gemeente Tubbergen en het Rijk een financiële regeling komt, zodanig dat de gemeente Tubbergen en haar inwoners op geen enkele wijze financiële nadelen van de asielopvang in Albergen ondervindt";
- dat partijen met deze overeenkomst nadere invulling geven aan deze financiële regeling.

1. Doel van de regeling

1.1. Het doel van de financiële regeling tussen partijen is drieledig:

- Het financieren van collectieve voorzieningen gerelateerd aan de asielopvang in gemeente Tubbergen;
- Het dekken van de kosten gemaakt, en nog te maken door de gemeente Tubbergen, als gevolg van de komst van het AZC in Albergen¹;
- Het beschikbaar stellen van een bedrag te besteden door de gemeente Tubbergen ten behoeve van de gemeenschappelijke Albergse samenleving.

2. Vergoeden van collectieve voorzieningen door COA

2.1. Het COA vergoedt aan de gemeente Tubbergen de kosten voor collectieve voorzieningen gerelateerd aan de asielopvang in Albergen. Te denken valt onder andere aan voorzieningen op het gebied van cultuur, sport, gezondheid, (sociale) economie. Maar ook aan kosten die voortvloeien uit bijvoorbeeld (druk)riolering, openbare verlichting en ontsluitingsroutes;

2.2. Inwoners van de gemeente Tubbergen kunnen geen rechten ontleen aan deze regeling, zij zijn geen partij bij de bestuursovereenkomst en kunnen zich niet beroepen op de financiële regeling. Uitsluitend de gemeente Tubbergen als publiekrechtelijke rechtspersoon kan dat wel;

¹ Onder de bedoelde kosten vallen onder andere de kosten voor inzet (externe) medewerkers, beveiliging, juridische advies, inwonersavonden.

- 2.3.

De gemeente Tubbergen als publiekrechtelijke rechtspersoon kan de kosten voor collectieve voorzieningen declareren bij het COA. Daartoe verstrekt zij het COA een overzicht van de gemaakte kosten. COA vergoedt deze kosten 1 op 1 aan de gemeente;
- 2.4.

Alleen kosten voor collectieve voorzieningen direct en onmiddellijk gerelateerd aan de asielopvang in Albergen worden door het COA aan de gemeente Tubbergen vergoed. Er dient sprake te zijn van een causaal verband tussen de komst van het AZC en de gemaakte kosten.
3.

Vergoeden van door gemeente Tubbergen gemaakte kosten door COA
- 3.1.

Het COA vergoedt aan de gemeente Tubbergen de kosten die de gemeente Tubbergen gemaakt heeft en/of worden, gerelateerd aan de asielopvang in Albergen.
- 3.2.

Inwoners van de gemeente Tubbergen kunnen geen rechten ontleen aan deze bepaling. Kosten gemaakt door individuele inwoners worden niet door het COA vergoed.
- 3.3.

Alleen kosten direct en onmiddellijk gerelateerd aan de asielopvang in Albergen worden door het COA aan de gemeente Tubbergen vergoed. Er dient sprake te zijn van een causaal verband tussen de komst van het AZC en de gemaakte kosten.
4.

Indicatieve aanvullende vergoeding
- 4.1.

Op basis van de indicatie opgave ten behoeve van de opvang van asielzoekers in de gemeente Tubbergen ontvangt de gemeente Tubbergen voor elke periode van 5 jaar dat de gemeente 150 opvangplekken ‘beschikbaar stelt’ een vergoeding van € 2.500 per opvangplek. Deze vergoeding wordt iedere 2 jaar berekend en uitgekeerd. Voor de gemeente Tubbergen zijn er daarmee 3 uitkeringen:
 - 2023 – 2028
 - 2025 – 2030
 - 2027 – 2032
- 4.2.

Deze indicatieve aanvullende vergoeding is afhankelijk van de indicatieve opgave die de gemeente Tubbergen heeft waardoor het bedrag kan fluctueren;
- 4.3.

De indicatieve opgave van de gemeente Tubbergen wordt bepaald aan de hand van landelijke instroomcijfers vluchtelingen. Deze instroomcijfers worden naar rato inwoneraantal toebedeeld aan de gemeente Tubbergen en bepaalt daarmee de indicatieve opgave gemeente Tubbergen.
5.

Samenleving Albergen
- 5.1.

De gemeente Tubbergen ontvangt een bedrag ter hoogte van €145.000,- vrij te besteden door de gemeente Tubbergen ten behoeve van de Albergse samenleving. De inwoners van Albergen mogen, binnen door de gemeente Tubbergen nader te bepalen kaders, een plan maken voor het besteedbare bedrag, met als minimale voorwaarde dat het de sociale cohesie in Albergen versterkt.
6.

Geschillen
- Indien er verschil van inzicht ontstaat tussen het COA en de gemeente of kosten vergoed moeten worden of redelijk zijn proberen de partijen eerst gezamenlijk tot overeenstemming te komen in het licht van deze regeling. Indien de partijen er niet uitkomen kan het Ministerie van Justitie en Veiligheid worden bevraagd in het kader van finale geschilbeslechting.
7.

Bijlage

De bijlage ‘uitwerking financiële regeling kaderovereenkomst AZC Albergen’ maakt integraal onderdeel uit van deze regeling.

E. van der Burg

Drs J. Kapteijns

J.H.M. Hermans-Vloedbeld

Staatssecretaris van Justitie en
Veiligheid

Lid van het bestuur COA

Waarnemend burgemeester
Tubbergen

Bijlage: Toelichting uitwerking financiële regeling kaderovereenkomst AZC Albergen

Toelichting bij de Uitwerking financiële regeling kaderovereenkomst AZC Albergen

In de kaderovereenkomst AZC Albergen die gesloten is tussen het ministerie van Justitie en Veiligheid (J&V), gemeente Tubbergen en het COA, staat op pagina 3 de volgende afspraak; *‘Een financiële regeling met het Rijk zodanig dat de gemeente Tubbergen en haar inwoners op geen enkele wijze financiële nadelen van deze opvang ondervindt.’*

De historie

De kaderovereenkomst en de daaruit voortkomende regeling is een bijzondere afspraak. Een bijzondere afspraak in die zin dat normaal gesproken wanneer een gemeente een AZC ontvangt, de kosten daarvan gedekt worden door het Faciliteitenbesluit opvangcentra en andere wet- en regelgeving. Een gemeente ontvangt die vergoedingen jaarlijks. De aanleiding voor de kaderovereenkomst en de financiële regeling is gelegen in het traject voorafgaande aan de komst van het AZC. In de reguliere situaties is er overeenstemming tussen het COA en een gemeente over de komst van een AZC.

In het geval van het AZC in Albergen was dat in eerste instantie niet aan de orde. Het gemeentebestuur van Tubbergen wenste niet mee te werken aan de komst van een AZC in Albergen van een omvang zoals aanvankelijk voorgesteld. Omdat in deze situatie ook de benodigde omgevingsvergunning niet kon worden verleend, heeft de staatssecretaris van J&V besloten om gebruik te maken van de Rijksoverheid toekomende bevoegdheid om de omgevingsvergunning te verlenen.

Na intensief contact tussen alle partijen heeft het gemeentebestuur van Tubbergen besloten om, onder voorwaarden haar medewerking te verlenen aan de komst van het AZC en de benodigde omgevingsvergunning. Deze voorwaarden zijn opgenomen in de kaderovereenkomst en zullen nader worden uitgewerkt in de bestuursovereenkomst, welke gesloten wordt tussen COA en de gemeente Tubbergen.

Financiële regeling

Dit document is de financiële regeling zoals bedoeld in de kaderovereenkomst. Deze regeling dient drie doelen en staat los van overige financiële regelingen en afspraken die bestaan (of gaan bestaan) ten aanzien van de komst, exploitatie en beheer van een AZC.

De regeling strekt ertoe de kosten die de gemeente Tubbergen maakt in het kader van de komst van het AZC in Albergen te vergoeden. Deze kosten vallen uiteen in kosten voor:

- collectieve voorzieningen, dus voorzieningen waar iedereen van profiteert;
- kosten gemaakt door de gemeente Tubbergen als gevolg van de komst van het AZC;
- een bedrag dat zij vrij kan besteden aan de Albergse samenleving.

De komst van een AZC in Albergen heeft geleid tot onrust. Met name inwoners van het dorp Albergen hebben het gevoel gekregen dat zij overvallen zijn. Dat heeft geleid tot een verminderd vertrouwen in de overheid.

Vergoeding van collectieve voorzieningen en gemeentelijke kosten

De gemeente maakt kosten (o.a. in de fysieke omgeving) als gevolg van de komst van het AZC.

Voorbeelden hiervan zijn:

- Aanpassing van infrastructuur en parkeerplaatsen rondom het AZC;
- Verzwaring van de riolering ten behoeve van het AZC;
- Plaatsen van openbare verlichting ten behoeve van de (verkeers-)veiligheid rondom het AZC;

- De opvang op de locatie wordt jaarlijks geëvalueerd. Kosten die gemaakt worden voor deze evaluatie, of die ondersteunend zijn voor de evaluatie komen eveneens voor vergoeding in aanmerking.
- Deze (fysieke) maatregelen worden aan de gemeente Tubbergen vergoed door het COA.

Daarnaast heeft en maakt de gemeente kosten ontstaan door de komst van de opvanglocatie in Albergen. Het gaat daarbij om kosten die een direct causaal verband hebben met de komst van het AZC en betaald worden uit de collectieve middelen van de gemeente Tubbergen. Daarbij valt te denken aan:

- Kosten voor communicatief advies rondom de komst van het AZC;
- Inhuur externe projectleider;
- Zaalhuur voor informatiebijeenkomsten met omwonenden over de komst van het AZC;
- Vergoeding ambtelijke uren gemoeid met de realisatie en beheer van het AZC.

Het afwegingskader is telkens: zijn de kosten rechtstreeks en direct terug te voeren op de komst van het AZC? En, worden zij betaald uit de collectieve middelen van de gemeente Tubbergen? Dat afwegingskader betekent ook, dat andere partijen dan de gemeente Tubbergen geen aanspraak kunnen maken op vergoeding van kosten op grond van deze regeling. Kosten gemaakt door inwoners van de gemeente Tubbergen worden niet vergoed. Deze regeling bindt alleen de partijen betrokken bij de kaderovereenkomst.

Samenleving Albergen

Zowel het COA als de gemeente Tubbergen en de inwoners van Albergen hebben belang bij een goede samenleving in Albergen. Wanneer de sociale verhoudingen goed zijn in een plaats waar een AZC is gevestigd, profiteert het COA daarvan in de vorm van vrijwilligers, donaties van tweedehands goederen en (sport)activiteiten waaraan bewoners van het AZC kunnen deelnemen.

Ook voor de gemeente is een kern waar inwoners elkaar kennen, begrijpen en steunen van belang. Dit draagt bij aan rust, noaberschap en een prettig woon- en leefklimaat. Voor de inwoners van Albergen is het prettiger wonen in een omgeving waar de sociale verhoudingen goed zijn.