

Concept

Bestuursovereenkomst inzake de vestiging van een opvanglocatie in Albergen

OVERLEGDOCUMENT COA BEGELEIDINGSCOMMISSIE

GELIEVE NIET TE VERSPREIDEN TOT DAT SAMEN ANDERS BESLOTEN EN JURIDISCHE TOETSING VAN DE INHOUD HEEFT PLAATSGEVONDEN!

v0.9/10-07-2023

NB. Dit betreft een eerste inhoudelijk beschrijving van de bestuursovereenkomst t.b.v. overleg tussen COA, de begeleidingscommissie en gemeente.
Juridische toetsing/borging van de inhoud dient nog plaats te vinden nadat inhoudelijke bespreking heeft plaatsgevonden. Intentie is om de bestuursovereenkomst, met onderlinge afspraken tussen betrokken partijen gedegen vast te leggen zodat men elkaar kan houden aan gemaakte afspraken. Vastleggen van heldere afspraken schept duidelijkheid in wederzijdse verwachtingen en bevordert herstel van verstoord vertrouwen.

Stellers:

5.1.2e
5.1.2e

Bestuursovereenkomst inzake de vestiging van een opvanglocatie

Partijen

- a. Het Centraal Orgaan opvang asielzoekers, gevestigd aan de Rijnstraat 8 te Den Haag, hierbij vertegenwoordigd door een lid van het bestuur van het COA, de heer/mevrouw [naam], hierna te noemen: 'COA'
- b. De gemeente Tubbergen, gevestigd aan Raadhuisplein 1 te Tubbergen, hierbij vertegenwoordigd door de burgemeester, de heer/mevrouw [naam], hierna te noemen: 'het gemeentebestuur'

Overwegende:

- dat het COA tot kerntaak heeft de opvang en begeleiding van vreemdelingen;
- dat het gemeentebestuur bereid is mee te werken aan de opvang van vreemdelingen in een opvanglocatie binnen de gemeente;
- dat het COA en het gemeentebestuur een optimaal functioneren van de opvanglocatie in de plaatselijke gemeenschap en in relatie tot de betrokken diensten en instellingen willen bewerkstelligen door het maken van afspraken en het treffen van de nodige voorzieningen;
- dat de bestuursovereenkomst onverlet laat dat het COA voor het gebruik van de opvanglocatie over de benodigde vergunningen moet beschikken;
- dat het gemeentebestuur zich binnen haar publiekrechtelijke verantwoordelijkheden inspanst voor een zorgvuldige en voortvarende vergunningverlening;
- dat het Faciliteitenbesluit Opvangcentra, d.d. 29 juli 1994 (Stb. 636) en de aanvullingen van 8 juni 1998 (Stb. 347), 25 januari 2001 (Stb. 60) en 6 januari 2014 (Stb. 495) van toepassing zijn, alsmede eventuele toekomstige wijzigingen en aanvullingen;
- dat gemeente en overheid/rijk in de kaderovereenkomst d.d. 19 september 2022 zijn overeengekomen dat er een financiële regeling met het rijk wordt getroffen zodanig dat de gemeente Tubbergen én haar inwoners op geen enkele wijze financiële nadelen van deze opvang ondervindt;
- dat de directe verantwoordelijkheid voor het nemen van de noodzakelijke maatregelen op de beleidsterreinen Onderwijs, Gezondheidszorg en Openbare orde en veiligheid, behalve bij de gemeente en het COA, bij meerdere partijen ligt;
- dat het uitgangspunt is dat de randvoorwaarden voor de te nemen maatregelen in verband met de opvang van vreemdelingen op de beleidsterreinen Onderwijs, Gezondheidszorg en Openbare Orde en veiligheid voldoende in bestaande wet- en regelgeving zijn vastgelegd.
- dat er ten aanzien van de komst van de opvanglocatie er een Kaderovereenkomst is gesloten tussen het Ministerie van Veiligheid en Justitie, het COA en de gemeente Tubbergen welke is ondertekend op 19 september 2022. Bijlage bijvoegen.
- dat deze bestuursovereenkomst tevens bedoeld is om de hiervoor genoemde Kaderovereenkomst verder uit te werken.

- dat het COA op 7 oktober 2022 akkoord is gegaan met een tussenovereenkomst waarin de eindigheid van de opvanglocatie is vastgelegd.
- dat deze bestuursovereenkomst er tevens voor bedoeld is om de bepalingen uit de tussenovereenkomst verder uit te werken
- dat het college op 25 oktober 2022 een aanvullend besluit over de tussenovereenkomst heeft genomen

Komen het volgende overeen:

Artikel 1 - Definities

In deze overeenkomst wordt verstaan onder:

- a) Vreemdeling: de persoon die in de opvanglocatie van het COA wordt opgevangen, zoals bedoeld in artikel 3 van de Wet Centraal Orgaan opvang asielzoekers. Het betreft hier zowel asielzoekers, als bewoners die een verblijfsvergunning hebben maar nog geen reguliere huisvesting in een gemeente hebben;
- b) Capaciteitsplaatsen: plaatsen in een opvanglocatie beschikbaar voor de opvang van vreemdelingen, zoals bedoeld in artikel 1.b van het Faciliteitenbesluit; Dit begrip is van belang om de bezetting in een opvanglocatie optimaal te kunnen gebruiken. Daarom worden in de Bestuursovereenkomst zowel het aantal vreemdelingen als het aantal capaciteitsplaatsen benoemd. Om het maximum aantal vreemdelingen te kunnen onderbrengen in de opvanglocatie, is het noodzakelijk om meer capaciteitsplaatsen beschikbaar te hebben. Zo kan het voorkomen dat een gezin bestaande uit vier personen in een wooneenheid met capaciteit voor vijf personen wordt geplaatst. De vijfde capaciteitsplaats blijft daardoor vacant. Daarom zijn meer capaciteitsplaatsen nodig dan het maximum aantal op te vangen vreemdelingen. Niet elke capaciteitsplaats zal in de praktijk bezet worden.
- c) Opvanglocatie: een opvangvoorziening waarin door of onder verantwoordelijkheid van het COA opvang wordt geboden aan vreemdelingen. Hieronder vallen een Opvangcentrum of een Noodopvang.
- d) Datum van ingebruikname: de datum waarop de eerste vreemdeling gebruik maakt van de opvanglocatie;
- e) Faciliteitenbesluit: het Faciliteitenbesluit Opvangcentra d.d. 29 juli 1994 (Stb. 636).
- f) Begeleidingscommissie: een groep vertegenwoordigers van de lokale gemeenschap, met als doel de Albergse samenleving te betrekken bij de invulling van de bestuursovereenkomst zodat zij hun wensen kenbaar kunnen maken. Na ondertekening van de bestuursovereenkomst zal de begeleidingscommissie opgaan in de omwonendencommissie.
- g) Veiligheidscommissie: een groep vertegenwoordigers van de lokale gemeenschap, met als doel de Albergse samenleving te betrekken bij de invulling van het veiligheidsplan zodat zij hun wensen kenbaar kunnen maken. Na ondertekening van de bestuursovereenkomst zal de veiligheidsscommissie opgaan in de omwonendencommissie.
- h) Omwonendencommissie: een groep vertegenwoordigers van de lokale gemeenschap, in elk geval bestaande uit een afvaardiging van de dorpsraad, direct omwonenden van de opvanglocatie, inwoners van de dorpskern Albergen en ondernemers Albergen met als doel de Albergse samenleving te betrekken zodat zij hun wensen bespreekbaar kunnen maken en op basis van gelijkwaardigheid het gesprek daarover kunnen voeren.

Artikel 2 - Opvanglocatie

1. Het gemeentebestuur **stemt in** met het gebruik van de opvanglocatie aan Gravendijk 6, te Albergen -kadastraal bekend als Tubbergen 01H8195- door het COA.
2. Het COA gebruikt de opvanglocatie onder eigen verantwoordelijkheid als een opvangcentrum ten behoeve van de opvang van vreemdelingen.
3. Na beëindiging van de opvang ter plaatse zal COA in overleg met de gemeente en de omwonendencommissie tot een alternatieve invulling van de locatie komen conform de thans vigerende bestemming horeca, die geen verband houdt met de opvang van vreemdelingen

Artikel 3 – Aantal vreemdelingen en capaciteitsplaatsen

1. In de opvanglocatie worden maximaal 150 vreemdelingen opgevangen. **Dit betreft maximaal 100 asielzoekers, verder betreft het bewoners met een verblijfsvergunning.**
2. In de opvanglocatie worden maximaal 165 capaciteitsplaatsen gerealiseerd.
3. Het COA spant zich in voor een evenwichtige samenstelling van de vreemdelingen voor wat betreft herkomst, geslacht, leeftijd en gezinssituatie.
4. Het COA draagt zorg voor een volledige en actuele administratie betreffende de bewonersaantal van de locatie. **Op verzoek van het gemeentebestuur verstrekt het COA het gemeentebestuur informatie over het aantal en over de in het vorige lid bedoelde samenstelling van de vreemdelingen dat in de gevraagde periode in de opvanglocatie verblijft.**
5. **De behoefte aan opvangplekken kan fluctueren. Mochten het aantal asielzoekers zodanig dalen en wordt voorzien dat gedurende langere periode opvang in Albergen niet noodzakelijk is, zal het COA als eerste in overleg treden met de gemeente over de toekomst van het pand.**

Artikel 4 - Duur van de overeenkomst

1. **De bestuursovereenkomst wordt aangegaan voor de opvang van vreemdelingen in de periode tot 01-11-2032 en vangt aan op de datum van ondertekening. Deze bestuursovereenkomst kan niet verlengd worden, dan wel vernieuwd/vervangen worden door een nieuwe bestuursovereenkomst of anders benoemde overeenkomst.**
2. De overeenkomst eindigt van rechtswege na het verstrijken van de in lid 1 genoemde datum. COA verbindt zich ertoe om de opvang – onverminderd de overige afspraken over eventuele voortijdige beëindiging – uiterlijk op het moment van het verstrijken van de in lid 1 genoemde periode te staken en gestaakt te houden. In zoverre blijft deze overeenkomst tussen partijen ook na 1 november 2032 gelden.
3. Het COA kan per aangetekende brief besluiten tot tussentijdse opzegging van de overeenkomst. Indien het COA overgaat tot tussentijdse opzegging geldt een opzegtermijn van tenminste 6 maanden. Het COA verbindt zich ertoe om de opvang te staken op het moment waartegen zij de overeenkomst heeft opgezegd en daarna gestaakt te houden. Het is COA na opzegging van de overeenkomst niet toegestaan om vreemdelingen op te vangen in Albergen. Deze overeenkomst blijft derhalve ook geldig na een eenzijdige opzegging daarvan door COA.

4. Elk jaar wordt in september een evaluatie gehouden met de omwonendencommissie. Aan deze evaluatie zal een actielijst gekoppeld worden, als daar aanleiding toe bestaat, met per actiepunt een tijdsplan en verantwoordelijke.
5. Binnen 3 jaar (dus voor 1 november 2025) worden de resultaten van de tot dan gewezen jaarlijks evaluaties betrokken in een 3-jaars evaluatie. De evaluatie wordt gehouden met de omwonendencommissie. Naar aanleiding van de gebeurtenissen en de meldingen van de eerste 3 jaar wordt er een plan van aanpak voor de dan volgende 2 jaar opgesteld met hierin verbeterpunten.
6. Binnen 5 jaar (dus voor 1 november 2027) worden de resultaten van de jaarlijkse evaluaties en het plan van aanpak dat opgesteld is tijdens de 3-jaars evaluatie betrokken in een zgn. "grote evaluatie". Bij de 5-jaars evaluatie wordt eveneens de omwonendencommissie betrokken. De criteria voor deze 5-jaars evaluatie zullen door de gemeente samen met COA en omwonendencommissie worden opgesteld en opgenomen in de werkafspraken.
7. Afhankelijk van de resultaten van de grote evaluatie wordt de opvang op de locatie voortgezet tot uiterlijk 01-11-2032, óf wordt bezien of er nog aanvullende afspraken gemaakt moeten worden. Als de gemeente in alle redelijkheid en objectiviteit in overleg met het COA geen heil ziet in voortgang, of er niet aan de criteria van de 5-jaars evaluatie is voldaan, eindigt de opvang vervroegd per 1 november 2027.
8. In de situatie dat zich ernstige ongeregeligheden op het terrein van de openbare orde en veiligheid voordoen die verband houden met de aanwezige opvanglocatie, treedt de burgemeester in overleg met het COA om gezamenlijk te bezien of een oplossing kan worden bereikt. In een dergelijke situatie zal de omwonendencommissie gehoord worden. In het uiterste geval kan de gemeente besluiten dat de opvang met inachtneming van een termijn van twee weken moet worden beëindigd en is COA verplicht de opvang per die datum te staken en gestaakt te houden.

Artikel 5 - Uitkeringen Faciliteitenbesluit

1. De aanspraak op verstrekking van de uitkering als bedoeld in artikel 3, eerste lid en artikel 4, eerste lid van het Faciliteitenbesluit, vangt aan op de datum van ingebruikname.
2. In de kaderovereenkomst, d.d. 19 september 2022 is een aanvullende bepaling over kostenvergoeding opgenomen die als volgt luidt: De financiële regeling met het Rijk is zodanig dat de gemeente Tubbergen en haar inwoners op geen enkele wijze financiële nadelen van deze opvang ondervindt.
3. De uitvoering van de onder 2 genoemde regeling zal plaatsvinden door het COA. Dit houdt in dat het COA de betreffende facturen ontvangt, beoordeelt en betaalt.
4. Als het COA gebruik maakt van gemeentelijke faciliteiten zoals onderwijs, zorg en verenigingsleven dan dient elke faciliteit die daarbij belast wordt volledig gecompenseerd te worden voor de extra materialen, extra inzet die gepleegd wordt en de extra maatregelen die genomen dienen te worden t.b.v. dienstverlening richting COA, dusdanig dat de lokale bevolking geen beperking ondervindt van de extra inzet t.b.v. de COA. Te denken valt aan het vergroten van de capaciteit ervan, maar ook voor de eventueel benodigde tolken of extra assistentie vanwege het mogelijk niet goed aansluiten van niveaus (o.a. onderwijs, zorg, verenigingen). Hierbij wordt in acht genomen dat zorg aan en begeleiding van mensen die de Nederlandse taal niet machtig zijn én een andere culturele achtergrond hebben intensief is en meer dan gemiddelde tijdsbesteding vragen.

Artikel 6 - Aanvullende werkafspraken

In aanvulling op de bijlagen hebben het gemeentebestuur en het COA, rekening houdend met elkaars bevoegdheden en verantwoordelijkheden, nadere werkafspraken gemaakt. Deze werkafspraken zijn in overleg met de begeleidingsgroep tot stand gekomen. De werkafspraken behoren bij en geven een nadere toelichting en/of uitwerking van onderhavige bestuursovereenkomst en zijn als zodanig opgenomen als bijlage bij deze overeenkomst

Artikel 7 - Overige bepalingen

1. Bijlagen *(in te vullen als lijst compleet is)*..... behoren bij en geven een nadere toelichting en/of uitwerking van deze bestuursovereenkomst.
2. Bijlage C (Veiligheidsplan) behoort ook bij deze bestuursovereenkomst
3. Indien de bestaande wet- en regelgeving op de beleidsterreinen Onderwijs, Gezondheidszorg en Openbare orde en veiligheid niet afdoende blijkt te zijn en hierdoor een knelpunt op dat onderdeel ontstaat, dan zullen het COA en het gemeentebestuur zich gezamenlijk inspannen dit knelpunt aan te kaarten bij het verantwoordelijke Ministerie.
4. In geval van een wijziging van wet- of regelgeving die gevolgen heeft voor deze overeenkomst, treden partijen met elkaar in overleg over hoe deze gevolgen het beste kunnen worden opgevangen, waarbij het doel en de strekking van deze overeenkomst niet gewijzigd worden. In geen geval hebben wijzigingen van wet- en regelgeving tot gevolg dat de gemaakte afspraken rondom einddatum en aantal vreemdelingen, zoals afgesproken in artikel 3 en artikel 4 terzijde worden geschoven dan wel afwijking hiervan wordt ‘gedoogd’.
5. Wijzigingen van deze overeenkomst zullen, na overleg met de omwonendencommissie en na overeenstemming hierover tussen partijen, schriftelijk worden vastgelegd en als addendum aan deze overeenkomst worden gehecht.
6. Partijen komen overeen dat een wijziging van de overeenkomst in geen geval betrekking zal hebben op verlenging van de termijn van 10 jaar, na ommekomst waarvan COA de opvang in ieder geval zal beëindigen. Tevens komen partijen overeen dat een wijziging van de overeenkomst in geen geval zal inhouden dat er sprake is van verruiming van de afgesproken aantallen vreemdelingen die op de locatie wordt opgevangen (**maximum aantal vreemdelingen is 150 waarvan maximaal 100 ‘niet statushouders’**)
7. In situaties waarin deze overeenkomst niet voorziet of in geval van geschillen, de uitleg en/of de uitvoering ervan, zullen partijen een maximale inspanning verrichten om deze geschillen in onderling overleg op te lossen. In deze situatie zal de omwonendencommissie gehoord worden.

Aldus overeengekomen, in tweevoud opgemaakt en ondertekend.

[plaats]	[plaats]
[datum]	[datum]
gemeente [naam]	Centraal Orgaan opvang asielzoekers

[naam]
burgemeester

[naam]
lid van bestuur COA

BIJLAGEN:

- Bijlage A: Kaderovereenkomst
- Bijlage B: Collegebesluit(en)
- Bijlage C: Veiligheidsplan
- Bijlage D: Aanvullende werkafspraken