

Uitwerking financiële regeling kaderovereenkomst AZC Albergen

Het Rijk, het Centraal Orgaan opvang asielzoekers en de gemeente Tubbergen

Hierna tezamen te noemen 'Partijen'.

overwegen het volgende:

- dat er de afgelopen periode intensief contact is geweest tussen partijen over de vestiging van een Asielzoekerscentrum (AZC) in Albergen;
- dat het hele traject van de vestiging van een AZC in Albergen een ontwrichtende uitwerking heeft gehad op de sociale cohesie in Albergen en de direct omwonenden van het AZC en het vertrouwen in de overheid heeft geschaad;
- Dat er tussen partijen een kaderovereenkomst is gesloten waarin is overeengekomen dat "er tussen de gemeente Tubbergen en het Rijk een financiële regeling komt, zodanig dat de gemeente Tubbergen en haar inwoners op geen enkele wijze financiële nadelen van de asielopvang in Albergen ondervindt".
- dat partijen met deze overeenkomst nadere invulling geven aan deze financiële regeling.

1. Doel van de regeling

1.1. Het doel van de financiële regeling tussen partijen is drieledig:

- Het financieren van collectieve voorzieningen gerelateerd aan de asielopvang in gemeente Tubbergen;
- Het dekken van de kosten gemaakt door de gemeente Tubbergen, als gevolg van de komst van het AZC in Albergen.
- Het beschikbaar stellen van een bedrag te besteden door de gemeente Tubbergen ten behoeve van de gemeenschappelijke Albergse samenleving.

2. Vergoeden van collectieve voorzieningen door COA

2.1. Het COA vergoedt aan de gemeente Tubbergen de kosten voor collectieve voorzieningen gerelateerd aan de asielopvang in Albergen.

2.2. Inwoners van de gemeente Tubbergen kunnen geen rechten ontleen aan deze regeling, zij zijn geen partij bij de bestuursovereenkomst en kunnen zich niet beroepen op de financiële regeling. De gemeente als publiekrechtelijke rechtspersoon kan dat wel.

2.3. De Gemeente als publiekrechtelijke rechtspersoon kan de kosten voor collectieve voorzieningen declareren bij het COA. Daartoe verstrekt zij het COA een overzicht van de gemaakte kosten. COA vergoedt deze kosten 1 op 1 aan de gemeente;

2.4. Alleen kosten voor collectieve voorzieningen direct en onmiddellijk gerelateerd aan de asielopvang in Albergen worden door het COA aan de Gemeente vergoed. Er dient sprake te zijn van een causaal verband tussen de komst van het AZC en de gemaakte kosten.

3. *Vergoeden van door gemeente Tubbergen gemaakte kosten door COA*

3.1. Het COA vergoedt aan de gemeente Tubbergen de kosten die de gemeente Tubbergen gemaakt heeft/worden, gerelateerd aan de asielopvang in Albergen.

3.2. Inwoners van de gemeente Tubbergen kunnen geen rechten ontleen aan deze bepaling. Kosten gemaakt door individuele inwoners worden niet door het COA vergoed.

3.3. Alleen kosten direct en onmiddellijk gerelateerd aan de asielopvang in Albergen worden door het COA aan de Gemeente vergoed. Er dient sprake te zijn van een causaal verband tussen de komst van het AZC en de gemaakte kosten.
4. *Samenleving Albergen*

4.1. De gemeente ontvangt een bedrag ter hoogte van €XXX vrij te besteden door de gemeente ten behoeve van de Albergse samenleving.

4.2. Het gemeentebestuur is vrij te bepalen (eventueel in overleg met (een afvaardiging van) inwoners van Albergen) waaraan dit bedrag wordt besteed. . Met dien verstande dat individuele maatregelen niet worden vergoed met uit dit bedrag.

E. van der Burg

Drs J. Kapteijns

Staatssecretaris van Justitie en
Veiligheid

Lid van het bestuur COA

Burgemeester Tubbergen

Toelichting bij de Uitwerking financiële regeling kaderovereenkomst AZC Albergen

In de kaderovereenkomst AZC Albergen die gesloten is tussen het ministerie van JenV, gemeente Tubbergen en het COA, staat op pagina 3 de volgende afspraak; *‘Een financiële regeling met het Rijk zodanig dat de gemeente Tubbergen en haar inwoners op geen enkele wijze financiële nadelen van deze opvang ondervindt.’*

De historie

De kaderovereenkomst, en de daaruit voortkomende regeling is een bijzondere afspraak. Een bijzondere afspraak in die zin dat normaal gesproken wanneer een gemeente een AZC ontvangt, de kosten daarvan gedekt worden door het Faciliteitenbesluit opvangcentra, en andere wet- en regelgeving. Een gemeente ontvangt die vergoedingen jaarlijks. De aanleiding voor de kaderovereenkomst en de financiële regeling is gelegen in het traject naar de komst van het AZC. In de reguliere gevallen is er overeenstemming tussen het COA en een gemeente over de komst van een AZC.

In het geval van het AZC in Albergen was dat in eerste instantie niet het geval. Het gemeentebestuur van Tubbergen wenste niet mee te werken aan de komst van een AZC in Albergen van een omvang zoals aanvankelijk voorgesteld. Omdat in dit geval ook de benodigde omgevingsvergunning niet kon worden verleend, heeft de Staatssecretaris van het ministerie van Justitie en Veiligheid besloten om gebruik te maken van de hem toekomende bevoegdheid om de omgevingsvergunning te verlenen. Na intensief contact tussen alle partijen heeft het gemeentebestuur van Tubbergen besloten om haar medewerking te verlenen aan de komst van het AZC en de benodigde omgevingsvergunning, onder een aantal voorwaarden. Deze voorwaarden zijn opgenomen in de kaderovereenkomst.

Financiële regeling

Dit document is de financiële regeling zoals bedoeld in de kaderovereenkomst. Deze regeling dient drie doelen en staat los van overige financiële regelingen en afspraken die bestaan ten aanzien van de komst, exploitatie en beheer van een AZC (denk aan faciliteitenbesluit e.d.).

De regeling strekt ertoe de kosten die de gemeente Tubbergen maakt in het kader van de komst van het AZC in Albergen te vergoeden. Deze kosten vallen uiteen in kosten voor collectieve voorzieningen, dus voorzieningen waar iedereen van profiteert, en kosten gemaakt door de gemeente als gevolg van de komst van de opvanglocatie. In de derde plaats ontvangt de gemeente Tubbergen op basis van deze regeling een bedrag dat zij vrij kan besteden aan de Albergse samenleving. De komst van een AZC in Albergen heeft de gemeente Tubbergen en in het bijzonder de inwoners van het dorp Albergen overvallen. Dat heeft mede tot resultaat gehad dat het vertrouwen tussen de inwoners van Albergen en het gemeentebestuur van Tubbergen, en de inwoners van Albergen en het COA/het Rijk is verdwenen.

Vergoeding van collectieve voorzieningen en gemeentelijke kosten.

De gemeente maakt kosten in de fysieke omgeving als gevolg van de komst van het AZC.

Voorbeelden hiervan zijn:

- Aanpassing van infrastructuur en parkeerplaatsen rondom het AZC
- Verzwaring van de riolering ten behoeve van het AZC
- Plaatsen van openbare verlichting ten behoeve van de verkeersveiligheid rondom het AZC

- De opvang op de locatie wordt jaarlijks geëvalueerd. Kosten die gemaakt worden voor deze evaluatie, of die ondersteunend zijn voor de evaluatie komen eveneens voor vergoeding in aanmerking.

Deze (fysieke) maatregelen worden aan de gemeente Tubbergen vergoed.

Daarnaast heeft en maakt de gemeente kosten ontstaan door de komst van de opvanglocatie in Albergen. Het gaat daarbij om kosten die een direct causaal verband hebben met de komst van het AZC en betaald worden uit de collectieve middelen van de gemeente Tubbergen. Daarbij valt te denken aan:

- Kosten voor communicatief advies rondom komst AZC,
- Inhuur externe projectleider voor stuurgroep AZC en overleggen met omwonenden,
- Zaalhuur voor informatiebijeenkomsten met omwonenden over de komst van een AZC,
- Vergoeding ambtelijke uren gemoeid met de realisatie van het AZC.

Het afwegingskader is telkens: Zijn de kosten rechtstreeks en direct terug te voeren op de komst van het AZC? En, worden zij betaald uit de collectieve middelen van de gemeente Tubbergen? Dat afwegingskader betekent ook, dat andere partijen dan de gemeente Tubbergen geen aanspraak kunnen maken op vergoeding van kosten op grond van deze regeling. Kosten gemaakt door inwoners van de gemeente Tubbergen worden niet vergoed. Deze regeling bindt alleen de partijen betrokken bij de kaderovereenkomst. Dat betekent niet dat andere partijen nooit aanspraak op een vergoeding maken. In het geval dat er bijvoorbeeld sprake is van schade veroorzaakt door de komst van het AZC aan andere partijen dan de gemeente kunnen zij deze verhalen op de schadeveroorzakende partij op grond van de geldende regelgeving. Wanneer er bijvoorbeeld in overleg met omwonenden noodzakelijke aanpassingen plaats vinden aan hun eigendommen, bijvoorbeeld afscheidingen en straatwerk, zullen de kosten door het COA worden vergoed. Ook voor eventuele schade als gevolg van de omgevingsvergunning die nodig is voor het AZC zijn wettelijke regelingen die op de afhandeling daarvan zien.

Samenleving Albergen

Zowel het COA als de gemeente Tubbergen en de inwoners van Albergen hebben belang bij een goede samenleving in Albergen. Wanneer de sociale verhoudingen goed zijn in een plaats waar een AZC is gevestigd, profiteert het COA daarvan in de vorm van vrijwilligers, donaties van tweedehands goederen en (sport)activiteiten waaraan bewoners van het AZC kunnen deelnemen. Ook voor de gemeente is een kern waar inwoners elkaar kennen, begrijpen en steunen van belang omdat het zorg voor rust rondom een AZC. Ook voor de inwoners van Albergen is het prettiger wonen in een omgeving waar de sociale verhoudingen goed zijn. Als gevolg van de komst van het AZC ('overval') is dit verslechterd. Om dit weer te herstellen/verbeteren wordt een bedrag ter beschikking gesteld aan het gemeentebestuur. Het is aan het gemeentebestuur om (al dan niet in overleg met de inwoners van Albergen) te bepalen welke projecten dit zijn.