

Uitwerking financiële regeling kaderovereenkomst AZC Albergen

Het Rijk, het Centraal Orgaan opvang asielzoekers en de gemeente Tubbergen

Hierna tezamen te noemen 'Partijen'.

overwegen het volgende:

- dat er de afgelopen periode intensief contact is geweest tussen partijen over de vestiging van een Asielzoekerscentrum (AZC) in Albergen;
- dat het hele traject van de vestiging van een AZC in Albergen een ontwrichtende uitwerking heeft gehad op de sociale cohesie in het dorp Albergen en de direct omwonenden van het AZC;
- Dat er tussen partijen een kaderovereenkomst is gesloten waarin is overeengekomen dat er tussen de gemeente Tubbergen en het Rijk een financiële regeling overeen wordt gekomen, zodanig dat de gemeente Tubbergen en haar inwoners op geen enkele wijze financiële nadelen van de asielopvang in Albergen ondervindt.
- Partijen in dit document de afspraken over de financiële regeling vastleggen.

1. Doel van de regeling

1.1. Het doel van de financiële regeling tussen partijen is tweeledig:

- Het financieren van collectieve voorzieningen gerelateerd aan de asielopvang in gemeente Tubbergen;
- Het financieren van projecten gericht op herstel van de sociale cohesie in het dorp Albergen en tussen de direct omwonenden van het AZC.

2. Financieren van collectieve voorzieningen

2.1. Deze regeling is bestemd voor het financieren van collectieve voorzieningen en diensten gerelateerd aan de asielopvang in Albergen.

2.2. Dat de zinsnede 'gemeente Tubbergen en haar inwoners' gelezen wordt als 'publiekrechtelijke rechtspersoon de gemeente Tubbergen'.

2.3. Particulieren kunnen geen rechten ontleen aan de kaderovereenkomst, zij zijn immers geen partij bij de overeenkomst en kunnen zich derhalve niet beroepen op de financiële regeling. De bepaling inzake de financiële regeling in de kaderovereenkomst is geen derdenbeding zoals bedoeld in artikel 6:453 BW.

2.4. De Gemeente kan de kosten voor collectieve voorzieningen en diensten declareren bij het COA. Daartoe verstrekt zij het COA een overzicht van de gemaakte kosten.

2.5. Alleen kosten direct en onmiddellijk gerelateerd aan de asielopvang in Albergen (behoudens hetgeen hierna bepaald onder 3) worden door het COA aan de Gemeente vergoed. Er dient sprake te zijn van een causaal verband tussen de komst van het AZC en de gemaakte kosten.

3. *Projecten gericht op herstel van de sociale cohesie in het dorp Albergen*

3.1. De gemeente ontvangt **Bespreken wat de hoogte van dat bedrag is, of dat een eenmalige uitkering is, of dat dit bijvoorbeeld jaarlijks wordt gedaan en voor hoeveel jaren dan een** bedrag ter hoogte van XXX ten behoeve van projecten die bijdragen aan het herstel van de sociale cohesie in het dorp Albergen.

3.2. Het gemeentebestuur bepaalt in overleg met (een afvaardiging van) inwoners van Albergen welke projecten de sociale cohesie kunnen herstellen en voor financiering in aanmerking komen.
4. *Bestuursovereenkomst*

Deze afspraken worden als bijlage onlosmakelijk verbonden aan de bestuursovereenkomst die wordt gesloten tussen het COA en de gemeente Tubbergen.

E. van der Burg

Drs J. Kapteijns

Staatssecretaris van Justitie en
Veiligheid

Lid van het bestuur COA

Burgemeester Tubbergen

Toelichting bij de Uitwerking financiële regeling kaderovereenkomst AZC Albergen

In de kaderovereenkomst AZC Albergen die gesloten is tussen het ministerie van JenV, gemeente Tubbergen en het COA, staat op pagina 3 de volgende afspraak; *‘Een financiële regeling met het Rijk zodanig dat de gemeente Tubbergen en haar inwoners op geen enkele wijze financiële nadelen van deze opvang ondervindt.’*

De historie

De kaderovereenkomst, en de daaruit voortkomende regeling is een bijzondere afspraak. Een bijzondere afspraak in die zin dat normaal gesproken wanneer een gemeente een AZC ontvangt, de kosten daarvan gedekt worden door het Faciliteitenbesluit opvangcentra, en andere wet- en regelgeving. Een gemeente ontvangt die vergoedingen jaarlijks. De aanleiding voor de kaderovereenkomst en de financiële regeling is gelegen in het traject naar de komst van het AZC. In de reguliere gevallen is er overeenstemming tussen het COA en een gemeente over de komst van een AZC.

In het geval van het AZC in Albergen was dat in eerste instantie niet het geval. Het gemeentebestuur van Tubbergen wenste niet mee te werken aan de komst van een AZC in Albergen. Omdat in dit geval ook de benodigde omgevingsvergunning niet kon worden verleend, heeft de Staatssecretaris van het ministerie van Justitie en Veiligheid besloten om gebruik te maken van de hem toekomende bevoegdheid om de omgevingsvergunning te verlenen.

Na intensief contact tussen alle partijen heeft het gemeentebestuur van Tubbergen besloten om haar medewerking te verlenen aan de komst van het AZC en de benodigde omgevingsvergunning, onder een aantal voorwaarden. Deze voorwaarden zijn opgenomen in de kaderovereenkomst.

Financiële regeling

Dit document is de financiële regeling zoals bedoeld in de kaderovereenkomst. Deze regeling dient twee doelen.

In de eerste plaats strekt zij ertoe de kosten die de gemeente Tubbergen maakt in het kader van de komst van het AZC in Albergen te vergoeden.

In de tweede plaats kan de regeling worden gebruikt voor projecten die bijdragen aan het herstel van de sociale cohesie in het dorp Albergen.

De komst van een AZC in Albergen heeft de gemeente Tubbergen en in het bijzonder de inwoners van het dorp Albergen overvallen. Dat heeft mede tot resultaat gehad dat het vertrouwen tussen de inwoners van Albergen en het gemeentebestuur van Tubbergen, en de inwoners van Albergen en het COA/het Rijk is verdwenen. Daarnaast heeft het geleid tot frictie en spanningen tussen de inwoners van Albergen onderling.

Collectieve kosten

Het gaat daarbij om kosten die een direct causaal verband hebben met de komst van het AZC en betaald worden uit de collectieve middelen van de gemeente Tubbergen. Daarbij valt te denken aan:

- Kosten voor communicatief advies rondom komst AZC,
- Inhuur externe projectleider voor stuurgroep AZC en overleggen met omwonenden,
- Zaalhuur voor informatiebijeenkomsten met omwonenden over de komst van een AZC,
- Vergoeding ambtelijke uren gemoeid met de realisatie van het AZC.

Daarnaast maakt de gemeente ook kosten in de fysieke omgeving als gevolg van de komst van het AZC. Voorbeelden hiervan zijn:

- Aanpassing van infrastructuur en parkeerplaatsen rondom het AZC
- Verzwaring van de riolering ten behoeve van het AZC

- Plaatsen van openbare verlichting ten behoeve van de verkeersveiligheid rondom het AZC
- De opvang op de locatie wordt jaarlijks geëvalueerd. Kosten die gemaakt worden voor deze evaluatie, of die ondersteunend zijn voor de evaluatie komen eveneens voor vergoeding in aanmerking.

Deze fysieke maatregelen worden aan de gemeente Tubbergen vergoed.

Het afwegingskader is telkens: Zijn de kosten rechtstreeks en direct terug te voeren op de komst van het AZC? En, worden zij betaald uit de collectieve middelen van de gemeente Tubbergen?

Dat afwegingskader betekent ook, dat andere partijen dan de gemeente Tubbergen geen aanspraak kunnen maken op vergoeding van kosten op grond van deze regeling. Deze regeling bindt alleen de partijen betrokken bij de kaderovereenkomst. Dat betekent niet dat andere partijen nooit aanspraak op een vergoeding maken.

Als er bijvoorbeeld sprake is van schade veroorzaakt door de komst van het AZC kunnen derden deze verhalen op de schadeveroorzakende partij op grond van de geldende regelgeving. Ook wanneer er bijvoorbeeld in overleg met omwonende aanpassingen plaats vinden aan hun eigendommen, bijvoorbeeld afscheidingen en straatwerk, zullen de kosten worden vergoed. Ook voor eventuele schade als gevolg van de omgevingsvergunning die nodig is voor het AZC zijn wettelijke regelingen die op de afhandeling daarvan zien.

Herstel sociale cohesie

Zowel het COA als de gemeente Tubbergen en de inwoners van Albergen hebben belang bij een goede sociale cohesie in Albergen. Wanneer de sociale verhoudingen goed zijn in een plaats waar een AZC is gevestigd, profiteert het COA daarvan in de vorm van vrijwilligers, donaties van tweedehands goederen en (sport)activiteiten waaraan bewoners van het AZC kunnen deelnemen. Ook voor de gemeente is een kern waar inwoners elkaar kennen, begrijpen en steunen van belang omdat het zorg voor rust rondom een AZC. Voor de inwoners van Albergen leidt het tot een verbetering van het woon- en leefklimaat. Alle partijen zijn daarom gebaat bij een kern waarin de sociale cohesie goed is. Als gevolg van de komst van het AZC is dit verslechterd. Om dit weer te herstellen/verbeteren wordt jaarlijks een bedrag ter beschikking gesteld aan het gemeentebestuur voor projecten die tot herstel van de sociale cohesie kunnen leiden. Het is aan het gemeentebestuur om in overleg met de inwoners van Albergen te bepalen welke projecten dit zijn.

Deze vergoeding wordt gedurende 5 jaar, jaarlijks uitgekeerd. De verwachting is dat met deze investering en toewijding van alle partijen na 5 jaar de sociale cohesie zo veel als mogelijk is, is hersteld.