

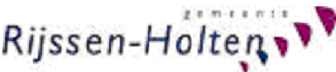
Regioplan Twente Opvang Vluchtelingen

Datum: 7 december 2022

Status: concept



Gemeente  Enschede



Inhoudsopgave

1. Inleiding
 - 1.1. Waarom een regioplan Twente Opvang Vluchtelingen?
 - 1.2. De doelstellingen
 - 1.3. Kaders en randvoorwaarden
2. De opgave voor regio Twente in beeld
 - 2.1. Landelijke en provinciale opgave
 - 2.2. De regionale opgave
 - 2.3. Conclusies ten aanzien van de regionale opgave
3. De Twentse aanpak
 - 3.1. Uitgangspunten
 - 3.2. Opgave Opvang asielzoekers (incl. opvang AMV's)
 - 3.3. Opgave huisvesting statushouders
 - 3.4. Opgave Oekraïners
4. Transitie CNO-locaties
5. Planning en organisatie

Bijlages

1. Afkortingen- en begrippenlijst
2. Samenvatting spreidingswet
3. Indicatieve verdeling asielopvang per gemeente
4. Overzicht CNO-locaties

1. Inleiding

1.1 Waarom een regioplan Twente Opvang Vluchtelingen?

Er zijn drie belangrijke aanleidingen voor het maken van dit regioplan:

- Het onlangs (landelijk) vastgestelde **Transitieplan CNO**¹ van het COA stelt dat uiterlijk 1 januari elke regio een regionaal opvangplan heeft geformuleerd, waarin wordt aangegeven hoe de regio gaat voorzien in voldoende opvangplekken voor asielzoekers per 1 april 2023. Onderdeel van het plan is het transformeren van beschikbare en geschikte Crisisnoodopvang-locaties (CNO) naar locaties onder verantwoordelijkheid van het COA. De transitie is geslaagd als vanaf 1 april 2023 voldoende opvangplaatsen zijn gerealiseerd en het COA weer in staat is alle asielzoekers met een recht op opvang daarvan te voorzien. In het Transitieplan staat ook: *“In de plannen kunnen binnen de regio’s afspraken worden gemaakt tussen gemeenten over het onderling uitwisselen van de opgaven voor opvang van asielzoekers, huisvesting van vergunninghouders, de opvang van AMV en de opvang van ontheemden uit Oekraïne. Voorwaarde is dat regionaal ‘onder de streep’ de opgaven worden gerealiseerd.”*
- Beoogde invoering in 2023 van de nieuwe **“Spreidingswet Asiel”** (zie bijlage 2 voor een samenvatting). Deze creëert een wettelijke taak voor gemeenten, waarmee ze medeverantwoordelijk worden, naast het Rijk, voor de internationale en Europeesrechtelijke verplichting om asielopvang te bieden aan vluchtelingen en asielzoekers. Bedoeling is om tot een eerlijke verdeling te komen van het aantal asielzoekers wat elke gemeente/ regio/ provincie opvangt. Sluitstuk van de wet is een verdeelbesluit van de minister. Zolang de Spreidingswet niet van kracht is wordt de bestaande verdeelsystematiek via de Landelijke Regie Tafel (LRT) en Provinciale Regie Tafel (PRT) gebruikt.
- Bestuurders van de 14 Twentse gemeenten hebben uitgesproken met elkaar te willen samenwerken om de grote lokale en regionale opgaven die er zijn rond opvang van asielzoekers en ontheemden, en de huisvesting en begeleiding van statushouders te kunnen invullen. Er wordt al enkele maanden een forse inspanning gevraagd van gemeenten als gevolg van de ontstane crisis in de vluchtelingenopvang en de oorlog in Oekraïne; crisismaatregelen en opgehoogde taakstellingen volgen elkaar op. Er is sterke behoefte om óver de crisis heen te kijken en een aantal opgaven in samenhang te bezien. In Twente is daarom op 10 oktober 2022 gestart met de Twentse Regietafel Asielinstroom (TRA), gericht op het informeren, coördineren en afstemmen over deze opgaven.

Aan de TRA van 17 november jl. hebben de 14 gemeenten uitgesproken hun verantwoordelijkheid te willen nemen om voldoende opvangplekken te realiseren. Er is gevraagd om een Twents plan te formuleren, binnen de context van een bestuurlijke uitvoeringsagenda Flexibilisering Asielketen (uit 2020), een gevraagd transitieplan voor afbouw van de CNO-locaties, en de in ontwikkeling zijnde Spreidingswet Asiel. Een plan dat uitgaat van de lokale aanpak en verantwoordelijkheden, deze ondersteunt en bovenlokale/bovenregionale verbinding versterkt.

1.2 De doelstellingen

Met voorliggend plan kijkt Twente twee jaar vooruit, dus tot eind 2024. Dit doen we door zo goed mogelijk een inschatting te maken van de taakstellingen en opgaven die voor die periode zullen gelden. Om vervolgens met elkaar te kijken welke oplossingen we moeten en kunnen organiseren voor deze uitdagingen. Het regioplan heeft als beoogd effect de (bestaande) samenwerking tussen

¹ Minister en staatssecretaris hebben dit Transitieplan samen met COA en het landelijk veiligheidsberaad vastgesteld.

de 14 Twentse gemeenten, voort te zetten en te versterken, om voor de komende twee jaar invulling te geven aan:

1. De *regionaal* gevraagde bijdrage aan reguliere opvangcapaciteit voor asielzoekers, zodat Crisis Nood Opvang (CNO) niet meer nodig is;
2. De *regionale* taakstelling voor opvang van Oekraïense ontheemden;
3. De halfjaarlijkse *gemeentelijke* Taakstellingen Huisvesting Statushouders;
4. De binnen deze opgaves gevraagde opvang en huisvesting van alleenstaande minderjarige vreemdelingen (AMV's);

Deze doelstellingen zijn door de colleges van B&W van de 14 gemeenten die onder de veiligheidsregio Twente vallen onderschreven en worden in dit regioplan verder uitgewerkt.

1.4 Kaders en randvoorwaarden

Voor de afbakening en invulling van dit regioplan moeten we rekening houden met de volgende zaken:

- De regionale samenwerking beperkt zich tot het informeren, onderling leren, coördineren en afstemmen tussen de 14 gemeenten (lees Twente). Besluitvorming over realisatie van (extra) opvangcapaciteit en locaties is aan het lokale gemeentebestuur. Tussen gemeenten kan gesproken worden over uitruil en/of gezamenlijk organiseren van deelopgaves.
- O.a. het Nidos en het COA zijn belangrijke samenwerkingspartners in de realisatie van dit regioplan. Het succes is mede afhankelijk van de afspraken die Twente met deze partijen weet te maken en de uitvoering daarvan. Beschikbaarheid van kennis, personeel en middelen zijn daarvoor essentieel. Twente zal in de verdere uitwerking van dit plan in kaart brengen wat zij nodig heeft van het Rijk, provincie, COA, en Nidos.
- Voor wat betreft asielopvang wil de regio Twente aansluiten bij de richting zoals geformuleerd in de Uitvoeringsagenda Flexibilisering Asielketen.
- Naast huisvesting is ook de begeleiding en maatschappelijke deelname een belangrijk onderdeel. Groei in de opvangcapaciteit zal een grotere inzet van personeel hiervoor vragen. O.a. door krapte op de arbeidsmarkt in sectoren als de gezondheidszorg, welzijn en onderwijs zal nauwgezet gevolgd moeten worden of aan deze vraag kan worden voldaan.
- Prognoses over het aantal benodigde opvangplekken zijn van essentieel belang, maar kennen wel de nodige onzekerheid. De in ontwikkeling zijnde Spreidingswet kan daar ook nog invloed op hebben. In dit plan gaan we uit van de meest recente prognoses van COA van de capaciteitsbehoefte per regio (met de in LRT afgesproken verdeelsleutel). Bijstelling van de prognoses kan leiden tot bijstelling van onderliggend plan.
- Dit plan richt zich niet op arbeidsmigranten, terwijl er ook rond die groep uitdagingen liggen in Twente. Afgesproken is dit aan andere tafels te bespreken.
- Dit plan richt zich op de komende twee jaar, tot eind 2024. Tegelijkertijd is het goed om verder vooruit te kijken, omdat opvang van vluchtelingen en statushouders ook ná 2024 aan de orde zal zijn. Gemeenten zijn verplicht om op 1 januari 2024 een woonzorgvisie te hebben, gericht op het huisvesten van aandachtsgroepen (o.a. statushouders, arbeidsmigranten, studenten, enz.) met de juiste zorg, ondersteuning en begeleiding. Het lijkt logisch dat we aan de Twentse Regietafel in de loop van 2023 bespreken hoe we de opgaven op het gebied van Vluchtelingen goed kunnen inbedden in de lokale visies.

2. De opgave voor regio Twente in beeld

2.1 De landelijke en provinciale opgaven voor asiel, statushouders en ontheemden.

Asielopvang:

Op 28 november is door de staatsecretaris een brief gestuurd aan alle colleges van B&W over de bijgestelde landelijke capaciteitsbehoefte asielopvang. Het capaciteitsbesluit geeft aan dat er per 1 januari 2023 behoefte is aan 61.200 plekken en aan 75.500 plekken op 1 januari 2024. Onderdeel van het COA-capaciteitsbesluit zijn 3.700 plekken voor AMV’s die het COA nodig heeft op 1 januari 2023 en 5.100 op 1 januari 2024. Daarbij is rekening gehouden met de uitstroom van statushouders naar huisvesting in gemeenten, conform de lokale taakstellingen.

De landelijk benodigde opvangcapaciteit voor asielzoekers is door het Rijk verdeeld over de provincies. Dit is gedaan met de aan de LRT afgesproken verdeelsleutel, die gehanteerd wordt totdat de Spreidingswet in werking treedt. Voor Overijssel betekent dit een opgave van 4.001 opvangplekken per 1 januari 2024. Hoe de verdeling van opvangplekken vervolgens plaatsvindt binnen de provincie, tussen de regio’s en gemeenten, is aan iedere PRT daar afspraken over te maken. Onderstaande tabel geeft de opvangopgave Asielzoekers voor de provincie Overijssel weer met een verdeling over de twee veiligheidsregio’s (op basis van inwoneraantal). De veiligheidsregio’s IJsselland en Twente werken samen in het realiseren daarvan. In 2.2 beschrijven we de opgave Asielopvang voor Twente in meer detail en afgezet tegen het huidig aantal opvangplekken.

Veiligheidsregio	1-4-’23	1-1- ’24
IJsselland	1.650	1.837
Twente	1.944	2.164
Totaal Overijssel	3.593	4.001

Taakstelling Huisvesten statushouders

Asielzoekers worden statushouders zodra ze een verblijfsvergunning krijgen. Ze gaan dan deel uitmaken van de Nederlandse samenleving. Het is een wettelijke taak van gemeenten om de aan hen toegewezen statushouders passende huisvesting te bieden en hulp bij de verdere integratie (huisvestingswet 2014, artikel 28). Twee keer per jaar wordt de taakstelling bekend gemaakt; sinds eind oktober weten we de taakstelling voor de 1e helft 2023. Landelijk gaat het om 21.200 plekken. Ter vergelijking: in de 2e helft 2022 ging het om 13.500 plekken. Volgens een afgesproken verdeelsleutel wordt de taakstelling van individuele gemeenten bepaald. Elke gemeente weet dus hoeveel statushouders zij het komende half jaar moet huisvesten. Voor Twente gaat het om een totaal van 764 statushouders in de eerste helft van 2023. In de brief van de staatssecretaris staat ook dat er in Overijssel binnen de groep statushouders huisvesting nodig is voor 3.200 AMV’s onder begeleiding van het Nidos.

Opvang Oekraïense vluchtelingen

Sinds 1 april 2022 hebben burgemeesters in Nederland de wettelijke taak en bevoegdheden om te voorzien in de opvang van Oekraïense ontheemden, waaronder de huisvesting, verzorging en de voorbereidingen daarvoor. Dit vloeit voort uit de inwerkstelling van een noodwet; de uitwerking hiervan is vastgelegd in de Regeling opvang ontheemden Oekraïne. De Veiligheidsregio's zijn belast met de coördinatie om opvang te regelen in hun regio. Het Veiligheidsberaad heeft in maart 2022 ingestemd met de vraag van het kabinet om 75.000 opvangplekken te realiseren; 3.000 opvangplekken per Veiligheidsregio. Prognoses geven aan dat het benodigd aantal opvangplekken waarschijnlijk begin 2023 verhoogd moet worden naar 3.600 per Veiligheidsregio en op langere termijn naar 4.800 plekken. Uiteraard afhankelijk van oorlogsontwikkelingen in Oekraïne.

2.2 De regionale opgave

Gezien de hoge instroom van asielzoekers, de gevraagde opvang van Oekraïense vluchtelingen, krapte op zowel de woning- als arbeidsmarkt en beperkte beschikbaarheid van fysieke opvanglocaties, hebben de 14 gemeenten in de regio zich uitgesproken rondom de eerdergenoemde opgaves te willen samenwerken. Waarbij uitwisseling tussen de opgaves als ook bovenlokale samenwerking tot de mogelijkheden behoren. COA en Rijk staan die mogelijkheid toe, zolang ‘onder aan de streep’ de taakstellingen gehaald worden door de regio. Met een regionale aanpak wordt bovendien een “warme overdracht’ ingevuld van taken die de veiligheidsregio’s afgelopen half jaar hebben uitgevoerd.

In deze paragraaf beschrijven we de regionale opgave. We zetten de gevraagde opvang- en huisvestingscapaciteit af tegen de huidige realisatie. Het verschil geeft de omvang van de Twentse opgave weer. Voor een (deels indicatieve) verdeling van deze opgaves naar de 14 gemeenten, verwijzen we u naar bijlage 3. We maken daarbij onderscheid tussen (1) reguliere opvangplekken voor **asielzoekers** (AZC's) en plekken voor minderjarige **AMV's** (1a); (2) huisvesting **statushouders**, inclusief de minderjarige statushouders (2a); (3) opvangplekken voor **Oekraïense ontheemden**. De cijfers in onderstaande tabel zijn gebaseerd op de meest actuele prognoses en taakstellingen afgegeven door het Rijk en COA. De bron en uitleg achter deze cijfers zijn in voetnoten opgenomen.

Opgave		Indicatie van opgave voor Twente		Actuele realisatie (aantal plekken)
		2023	2024	Dec 2022
1.	Asielzoekers (incl. AMV's)	1944 ²	2164 ³	794 regulier 315 CNO
1a.	Waarvan AMV's	133 ⁴	183 ⁵	{PM}
2.	Statushouders	1594 (764 1 ^e helft '23, 830 ⁶ 2 ^e helft)	1594 ⁷	Taakstelling '22 gerealiseerd
2a	Waarvan AMV's	-	115 ⁸	0

² Bron: brief 28 nov. '22. Landelijk: 61.200 reguliere plekken per 1-1-'23. Overijssel: 3500 plekken per 1-1-'23.
³ Bron: brief 28 nov '22. Landelijk: 75.500 reguliere plekken per 1-1-'24. Overijssel: 4001 plekken per 1-1-'24
⁴ Bron: brief 28 nov '22. Landelijk 3700 reguliere plekken AMV's per 1-1-'24. Overijssel ingeschat op 246 plekken. Aandeel Twente is 54%
⁵ Bron: brief 28 nov '22. Landelijk 5100 reguliere plekken AMV's per 1-1-'24. Overijssel: 339
⁶ Bron: Voor het eerste halfjaar van 2023 is deze taakstelling vastgesteld op landelijk 21.200 statushouders, 764 voor Twente. In opdracht heeft Kennispunt Twente een prognose afgegeven over heel 2023 op basis van 3 scenario's (laag, midden, hoog). Dit aantal geeft het midden scenario weer. Hierin is geen rekening gehouden met eventuele achterstand '22.
⁷ Prognose bij gelijkblijvende taakstelling '23-'24.
⁸ Bron: brief 28 nov '22. Landelijk 3200 plekken. Overijssel: 213 plekken. Aandeel Twente is 54%.

3	Oekraïense ontheemden	3000	4800 ⁹	2790
---	-----------------------	------	-------------------	------

Ter toelichting op deze tabel nog het volgende:

- De opdracht voor realisatie van opvangplekken asielzoekers in Twente is gebaseerd op het meest recente capaciteitsbesluit én een verdeling tussen IJsselland en Twente op basis van inwoneraantal. -
- Binnen deze opdracht is een specifieke opgave vastgesteld ten behoeve van het COA en Nidos voor AMV's. Deze maakt onderdeel uit van de totale opgave, maar aan de opvang en huisvesting van minderjarigen worden specifieke eisen gesteld.
- Bij inwerkingtreding van de nieuwe Spreidingswet wordt mogelijk ook een andere verdeelsleutel van de gevraagde capaciteit over de provincies geïntroduceerd. Inschatting is dat dat eerder tot hógere aantallen op te vangen asielzoekers in Twente zal leiden dan tot lagere aantallen dan hier vermeld.
- We kennen op dit moment 3 AZC's in de regio Twente, waarvan 1 (Albergen) in oprichting, die tezamen een capaciteit hebben van bijna 800 (reguliere) opvangplekken.
- Daarnaast zijn er in Twente ruim 300 CNO-plekken beschikbaar. Dit betreft tijdelijke locaties die als gevolg van de nationale crisisstructuur (sinds juni jl.) zijn geopend, vanwege het landelijke tekort aan opvangplekken.

2.3 Conclusies ten aanzien van de regionale opgave.

- Alle vaste en tijdelijke plekken bij elkaar opgeteld beschikt Twente niet over voldoende opvangcapaciteit asielzoekers (AZC's). Zowel niet voor 2023 als voor 2024. Er zijn ca. **1150 extra opvangplekken nodig per 1 april 2023** en daarbij nog 220 éxtra reguliere plekken vóór 1 januari 2024.
- De CNO-locaties dienen te worden afgebouwd per 1 april 2023 óf overgedragen aan het COA. Navraag bij de 14 gemeenten leidt tot de conclusie dat geen enkele van de huidige locaties zich leent voor overdracht aan het COA. De asielzoekers die nu zijn ondergebracht op CNO-locaties zullen op andere opvanglocaties moeten worden ondergebracht.
- De meest recente cijfers laten zien dat Twente de taakstelling voor huisvesting van statushouders voor 2022 gaat realiseren. De gemeenten zetten zich ervoor in om ook de opgaven voor de komende twee jaar te realiseren. Gegeven de (verwachte) hoge aantallen en de krapte op de woningmarkt is waarschijnlijk de inzet van nieuwe instrumenten nodig, zoals tussenvoorzieningen of flexwoningen. De taakstelling voor 1^e helft 2023 moet in principe vóór 1 juli 2023 zijn gerealiseerd.
- Twente beschikt (nog) niet over de gevraagde opvangcapaciteit voor Oekraïense vluchtelingen en naar verwachting zal in de loop van 2023 een nog grotere bijdrage van regio's gevraagd worden als gevolg van de verwachte instroom.

3. De Twentse Aanpak van de opgaven

⁹ Landelijke prognose van groei naar 120.000 Oekraïense vluchtelingen en gelijke verdeling over 25 veiligheidsregio's.

3.1 Uitgangspunten

Voor de Twentse aanpak zijn de volgende uitgangspunten geformuleerd:

- De 14 gemeenten staan gezamenlijk voor de **regionale opgave**. Iedere gemeente neemt zijn eigen verantwoordelijkheid om een evenredig aandeel van die opgave lokaal te realiseren. Onderlinge uitruil van deelopgaves tussen gemeenten als wel boven lokale samenwerking is daarbij mogelijk en zal meegenomen worden in de verdere uitwerking van dit plan. Als sommige gemeenten méér realiseren dan is afgesproken, mogen andere gemeenten minder doen, mits het totale regionale doel gehaald wordt;
- De **Twentse Regie Tafel Asielinstroom** is gedurende de uitvoering van dit plan aangesteld als procescoördinator. De regietafel zal faciliteren, coördineren en informeren over de regionale opgave. Zij zorgt voor een actueel regiobeeld van de situatie m.b.t de asielopvang en huisvesting statushouders en signaleert obstakels. Ieder college van B&W zorgt voor een bestuurlijke vertegenwoordiging aan deze tafel. Zij wordt daarin ondersteund door een ambtelijke regiegroep. Namens de Twentse Regietafel nemen de bestuurlijk en ambtelijk voorzitter deel aan de Provinciale Regie Tafel.
- De Twentse aanpak is er op gericht zo snel als mogelijk de **wettelijke verantwoordelijkheid** voor de opvang en noodopvang van asielzoekers **over te dragen** aan het COA en het Nidos. Zowel het COA als het Nidos worden betrokken in de verdere uitwerking van dit plan.
- Twente streeft in haar aanpak naar **duurzame oplossingen** en maximale **wendbaarheid** om rust in de opvangketen te realiseren: we richten de locaties waar mogelijk zo in dat bij fluctuaties in de gevraagde opvangcapaciteit tussen groepen binnen de asielinstroom gewisseld kan worden, en bij achterblijvende instroom de huisvesting geschikt is voor de huisvesting van andere aandachtsgroepen.

3.2 Opgave opvang asielzoekers (incl. opvang AMV's)

Op dit moment zijn (of komen) er in Twente 794 reguliere opvangplekken beschikbaar, terwijl er op 1 april 1944 plekken nodig zijn en per 1 januari 2024 2164. Dat betekent dat er ca. 1400 opvangplekken in de regio bij moeten komen. Binnen die totaalopgave is er specifiek behoefte aan opvang van minderjarige asielzoekers (totaal 183 plekken): dit is opvang met andere eisen inzake de begeleiding en huisvesting.

Om die 1400 extra opvangplekken voor asielzoekers te realiseren maken we de volgende procesafspraken:

- Twente onderstreept de ambitie om in de loop van 2023 de reguliere opvangcapaciteit in de regio op orde te hebben zodat crisis-noodopvang niet meer nodig is en kan worden afgebouwd.
- De 14 gemeenten in Twente stellen zich gezamenlijk verantwoordelijk voor het realiseren van het aantal reguliere opvangplekken waarvoor Twente aan de lat staat. Dat is op 13 december bevestigd in alle 14 colleges van B&W en aan de Twentse Regietafel Asiel op 14 december 2022. 5.1.2a
- De huidige AZC-locaties in Twente blijven de komende twee jaar bestaan (Hengelo, Almelo, Albergen i.o.);
- Het lijkt niet realistisch dat Twente erin slaagt om vóór 1 april 2023 al 1150 extra opvangplekken te realiseren, gezien de lokale politieke besluitvormingsprocessen die moeten worden doorlopen. Bovendien zal het opbouwen van locaties ook tijd vragen. We streven wel naar spoedige realisatie in de loop van 2023 en om tijdig voldoende extra plekken gerealiseerd te hebben om uiterlijk 1 juli een aantal CNO-locaties te kunnen sluiten. Daarom

gaan we aan de slag met de realisatie van de asielopgave, ondanks onzekere prognoses en nog in ontwikkeling zijnde wet- en regelgeving. Zolang de reguliere opvangcapaciteit niet op orde is, proberen we CNO-locaties beschikbaar te houden.

- De precieze verdeling naar gemeenten/ locaties is op dit moment nog niet bekend en zal in overleg met het COA én met inachtneming van de juiste lokale besluitvorming tot stand moeten komen. Als startpunt van deze puzzel, is op basis van inwonertal een indicatieve verdeling gemaakt naar de 14 gemeenten (zie bijlage 3), zodat elke gemeente een beeld heeft van de gewenste bijdrage aan het opvangvraagstuk uitgaande van een evenredige verdeling over de regio. Op basis van die indicatieve verdeling, worden de 14 gemeenten uitgenodigd om lokaal te bepalen welk aandeel zij kunnen en willen realiseren van de gevraagde opvangcapaciteit en in welke vorm.
- Gemeenten worden nadrukkelijk uitgenodigd onderling te verkennen of er samenwerking gewenst en mogelijk is om een opvanglocatie te realiseren. Ook omdat het COA heeft aangegeven dat zij opvanglocaties kan bemensen indien er sprake is van tenminste 150 plekken, kan het wenselijk zijn dat meerdere gemeenten hun bijdragen combineren in één locatie. Tegelijkertijd wil een aantal gemeenten liever kleinere locaties realiseren. Deze zijn wat COA betreft wel bespreekbaar, maar dan bij voorkeur als satellietlocaties van grotere (nabije) locaties óf met afspraken met gemeenten over maatwerk qua bemensing en begeleiding. De COA-locaties voor *minderjarige* asielzoekers hebben doorgaans een omvang van tenminste 50 plekken.
- Uiterlijk 1 maart 2023 besluiten de colleges in Twente over hun aanbod van opvangplekken. Zodat in Twente bekend is in welke gemeenten opvanglocaties gerealiseerd zullen worden en met welke omvang voor welke doelgroepen (volwassenen of minderjarigen).

3.3. Opgave Huisvesting statushouders (incl. minderjarige statushouders)

De Twentse gemeenten zetten zich in voor realisatie van hun eigen taakstellingen voor te huisvesten statushouders voor de komende twee jaar. Gegeven de (verwachte) hoge aantallen en de krapte op de woningmarkt zal een aantal gemeenten overwegen om daarvoor nieuwe instrumenten in te zetten. Daarom stellen we het volgende voor:

- De Twentse gemeenten informeren elkaar in februari 2023 (aan de Regietafel) over hoe zij hun taakstelling statushouders voor de komende twee jaar willen realiseren en welke instrumenten zij daarvoor willen inzetten, zoals bv:
 - Afspraken met corporaties o.b.v. bestaande woningvoorraad (bijvoorbeeld model Utrecht);
 - Realiseren tussenvoorzieningen in bestaande bebouwing;
 - Toevoegen van flexwoningen (voor zover realiseerbaar in de eerste helft van 2023!)
 - Tijdelijke huisvesting in vakantieparken of hotels (via de Hotel- en Accommodatieregeling)

Op basis van die informatie kijken we welke mogelijkheden er zijn om regiobreed de inzet van deze instrumenten te vergemakkelijken of te versnellen.

- Als er belangrijke nieuwe afspraken nodig zijn met corporaties, kan daar regionale steun voor georganiseerd worden vanuit de Regietafel via WoONTwente.
- We inventariseren of tussenvoorzieningen gewenst zijn (regiobreed) om het gat tussen korte termijn oplossingen (snelle uitstroom) en structureel voldoende beschikbare woningen op te vangen. Het Rijk en COA willen zo snel mogelijk uitstroom van statushouders uit de AZC-locaties zien. Maar gemeenten benadrukken dat er tijd nodig is om statushouders in de juiste

woning geplaatst te krijgen en goed te begeleiden; we willen ervoor waken dat het snel toelaten van meer statushouders ten koste gaat van de kwaliteit die men kan bieden. Als tussenvoorzieningen daarbij kunnen helpen, dan zorgen we dat deze tussenvoorzieningen gerealiseerd worden voor de benodigde periode (1 – 3 jaar?) door samenwerking met de betreffende gemeenten.

- We inventariseren de behoefte aan flexwoningen in 2023/2024. We schatten in dat in een aantal gemeenten flexwoningen nodig zijn om o.a. huisvesting van statushouders 2^e helft 2023 en in 2024 te kunnen realiseren. Mogelijk zijn flexwoningen ook in te zetten voor opvang asielzoekers, AMV's en Oekraïners. Er zijn nog veel vragen bij gemeenten over het realiseren van flexwoningen en een aantal (mogelijke) knelpunten die om afstemming of een oplossing vragen (denk bv aan aansluiting op het elektriciteitsnetwerk). De Twentse gemeenten kunnen ook op dit vlak de krachten bundelen om:
 - Ervaringen en relevante info te delen;
 - De juiste partners aan zich te kunnen verbinden;
 - Schaalvoordelen (bv bij inkoop) te realiseren;
 - Onderlinge concurrentie zoveel mogelijk te voorkomen.
- Naast het inventariseren van in te zetten instrumenten, moeten we ook kijken of we als Twente voldoende bijdragen aan de gevraagde huisvesting van *minderjarige* statushouders. Op basis van de plannen van de 14 gemeenten gaan we het gesprek aan of er wellicht nog aanpassingen nodig zijn om te voldoen aan de regionale opgave.

3.3 Opgave Oekraïners

Het aantal gerealiseerde opvangplekken voor Oekraïense ontheemden is op dit moment nog net iets minder dan de gevraagde 3000 plekken. Daarnaast is er een verwachte groei naar 3600 plekken in 2023 en 4800 plekken in 2024. De opgave is om zo spoedig mogelijk te voldoen aan de gevraagde 3000 plekken en voor te bereiden op een groei naar 3600. Daarover zijn de volgende afspraken gemaakt:

- Het huidige aanbod van opvangplekken is een optelsom van wat elk van de gemeenten kon en wilde bijdragen. Dat maakt dat sommige gemeenten meer bijdragen en sommigen minder.
- Bij het zoeken naar extra opvangplekken en –locaties worden de 14 gemeenten opnieuw uitgenodigd om lokaal te bepalen welk aandeel zij kunnen en willen realiseren van de gevraagde opvangcapaciteit voor Oekraïners en in welke vorm.
- Als dat leidt tot onvoldoende opvangplekken, wordt een evenredige verdeling van inspanningen over de 14 gemeenten als uitgangspunt gekozen. De extra opvangplekken die nodig zijn zullen dan met name gezocht worden in de gemeenten die nog het minste bijdragen (in relatieve zin op basis van inwoneraantal).
- De mogelijkheid bestaat om onderling 'uit te ruilen' op de verschillende opgaven. Gemeenten die *minder* bijdragen aan de opvang van asielzoekers worden gevraagd een hogere bijdrage te leveren aan de opvang van Oekraïners.
- Locaties voldoen aan de veiligheids- en kwaliteitseisen
- Van de huidige CNO-locaties die niet meer nodig zijn voor opvang van asielzoekers als er voldoende reguliere opvangcapaciteit beschikbaar is, wordt onderzocht of deze kunnen worden ingezet voor de opvang van Oekraïners.

De regionale afstemming om te komen tot voldoende opvangplekken voor Oekraïense vluchtelingen in Twente, wordt in samenhang met de afstemming over de asielopgave besproken aan de Twentse Regietafel.

4. Transitie CNO-locaties

Het opvangen van asielzoekers is een taak van het COA; het COA heeft daarvoor verspreid over het land diverse AZC-locaties ter beschikking. Omdat in de afgelopen periode het aantal vluchtelingen waarvoor opvang nodig was vele malen groter was dan het aantal beschikbare opvangplekken in AZC's, zijn gemeenten gevraagd om Crisisnoodopvanglocaties in te richten voor de opvang van vluchtelingen. In totaal betreft het landelijk circa 10.000 CNO-plekken. Deze locaties zijn bedoeld voor tijdelijke opvang en zijn niet meer nodig zodra de andere bouwstenen (ook landelijk) op orde zijn (zoals voldoende reguliere opvangplekken beschikbaar, meer capaciteit bij IND, enz.).

In het Transitieplan CNO wordt gesteld dat per 1 april 2023 voldoende opvangplekken beschikbaar zijn, zodat er geen gebruik meer gemaakt hoeft te worden van CNO-locaties. Het COA vraagt van de (veiligheids)regio's om langs 2 sporen hieraan te werken. Spoor A betreft het realiseren van méér reguliere opvangplekken in de regio voor asielzoekers, zodat CNO-locaties niet meer nodig zijn. Spoor B betreft het in kaart brengen of er CNO-locaties zijn die geschikt zijn voor overdracht aan het COA zodat er reguliere opvang gerealiseerd kan worden. Locaties zijn hiervoor geschikt als ze lang genoeg beschikbaar zijn, voldoende opvangcapaciteit hebben, aan een aantal kwaliteitseisen voldoen en de betreffende gemeente instemt met de inzet ervan. In Twente zijn 17 CNO-locaties in gebruik (geweest); zie bijlage 4. Het gaat om kleine locaties: de grootste betreft 60 bedden, de kleinste 6 bedden.

Navraag bij de 14 gemeenten leidt tot de conclusie dat geen enkele van de huidige locaties zich leent voor overdracht aan het COA. Wel is er één locatie, in Wierden, waar in samenwerking met COA een pilot loopt met opvang van asielzoekers in chalets. Deze pilot wordt de komende jaren voortgezet.

Twente zal zich daarom voor wat betreft het transitieplan CNO richten op spoor A (zie paragraaf 3.2). Spoor B (Overname door COA van CNO-locaties) is in Twente niet aan de orde. Zoals uit het overzicht in bijlage 4 blijkt zijn ze niet lang genoeg beschikbaar dan wel te klein voor overname door COA.

5 Planning en organisatie

De Twentse Regietafel Asiel (TRA) bestaat uit bestuurders van de 14 Twentse gemeenten. De komende 4 maanden bespreken zij maandelijks de voortgang, hoe we gaan voldoen aan de regionale opgave en wat daarvoor nodig is. De TRA wordt ondersteund door een programmteam en een ambtelijk kernteam. Er wordt zo veel als mogelijk aansluiting gezocht bij huidige projecten en overlegstructuren. Door krachten en inzet te bundelen wordt de lokaal benodigde capaciteit beperkt. Insteek is dat bovenlokale samenwerking efficiencyvoordelen oplevert ten opzichte van puur lokale inzet. Dit geldt zowel voor gemeenten als bovenlokale/regionale samenwerkingspartners.

Planning

In onze planning streven we naar de volgende mijlpalen:

- 14 december: bespreking Regioplan aan Twentse Regietafel Asiel
- 20 december: vaststelling Regioplan in 14 colleges B&W in Twente.
- 22 december: presentatie van Regioplan aan Provinciale Regietafel Overijssel

- Februari: bespreken aan Regietafel van mogelijke in te zetten instrumenten t.b.v. huisvesting statushouders en/of opvang vluchtelingen;
- Maart: colleges maken kenbaar op welke wijze zij lokaal invulling willen geven aan hun aanbod van opvangplekken. Dit wordt eind maart besproken aan de Regietafel
- Vanaf April: waar mogelijk openen nieuwe reguliere opvanglocaties ter vervanging van CNO-locaties
- Juli 2023: sluiten laatste CNO-locaties in Twente en overdracht aan COA; Juli 2023: taakstelling huisvesting statushouders 1e helft 2023 gerealiseerd.
- 1 januari 2024: benodigde aantal opvangplekken Asiel, incl. AMV's, gerealiseerd.

Bijlage 1: Begrippen- en afkortingenlijst

Alleenstaande Minderjarige Vreemdelingen (AMV's): *Asielzoeker* die bij aankomst in Nederland jonger is dan 18 jaar, komt van buiten de Europese Unie, en naar Nederland is gekomen zonder ouders(s) of een ander persoon die het gezag over de jongere heeft. Een AMV waarvan is vastgesteld dat die bescherming nodig heeft, krijgt een *asielvergunning*.

Asielzoeker: iemand op de vlucht die internationale bescherming zoekt, maar wiens beroep op vluchtelingenstatus nog niet bepaald is.

AZC's: Asiel Zoekers Centrum is een locatie waar het COA grootschalig onderdak biedt aan asielzoekers.

COA: Het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers is een zelfstandig bestuursorgaan en verantwoordelijk voor de opvang en begeleiding van asielzoekers.

CNO: Crisis Nood Opvang is een zeer tijdelijke locatie voor opvang van asielzoekers wanneer in AZC's en noodopvang van de COA geen plek meer beschikbaar is. Locaties worden op regionaal niveau door Veiligheidsregio's en gemeenten beheerd.

IND: Agentschap van ministerie van Justitie en Veiligheid die de aanvragen behandelt van mensen die in Nederland willen verblijven of die Nederlander willen worden.

LRT: Landelijke Regie Tafel migratie en integratie. Het Rijk, de provincies en gemeenten werken aan deze tafel gezamenlijke aan opgaven op het terrein van asiel, huisvesting statushouders en integratie en participatie.

Migrant: iemand die verhuist van plek naar plek binnen of buiten landsgrenzen, bijvoorbeeld vanwege (seizoensgebonden) werk, opleiding of trouwen met een (buitenlandse) partner. De meeste migranten worden niet gedwongen hun thuisland te verlaten, maar vertrekken uit hoop en op zoek naar betere kansen. Zij zijn vrij om terug te keren naar huis wanneer ze willen.

Nidos: onafhankelijke (gezins-) voogdijinstelling, op grond van de wet, de voogdijtaak uit voor alleenstaande minderjarige asielzoekers en vluchtelingen.

Ontheemde: iemand die gedwongen zijn woonplek heeft moeten verlaten, bijvoorbeeld door een natuurramp of oorlog. Deze definitie wordt nu vooral gebruikt om de Oekraïense vluchtelingen te duiden.

PRT: Provinciale Regie Tafel waar onder voorzitterschap van de Commissaris van de Koning de provinciale coördinatie plaatsvindt van gezamenlijke opgaven op het terrein van asiel, huisvesting statushouders en integratie en participatie door provincie, veiligheidsregio's en COA.

TRA: Twentse Regietafel Asielinstroom waar voor de veiligheidsregio Twente de regionale coördinatie plaatsvindt van de gezamenlijke opgaven op het terrein van asiel en huisvesting statushouders.

Vluchteling: In Nederland beslist de *Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND)* of een asielzoeker wordt erkend als vluchteling conform de definitie van het Vluchtelingenverdrag: iemand die in zijn thuisland 'gegronde vrees' heeft voor vervolging op grond van ras, godsdienst, nationaliteit, politieke overtuiging of het behoren tot een bepaalde etnische of sociale groep. Zij die de vluchtelingenstatus krijgen worden beschermd door internationale verdragen en overeenkomsten. Vluchtelingen in Nederland krijgen de kans om wetmatig permanente inwoners en uiteindelijk burgers te worden.

Vluchtelingen uit Oekraïne vallen onder de Europese Richtlijn Tijdelijke Bescherming (RTB) en hebben daarom op een andere basis, en meer uitgebreide rechten op bescherming in Nederland dan asielzoekers. Vluchtelingen uit Oekraïne mogen zich vrij vestigen in Nederland en hebben recht op opvang, leefgeld, onderwijs en zorg. Ook mogen zij arbeid in loondienst verrichten in Nederland zonder werkvergunning. Vluchtelingen uit Oekraïne hoeven niet eerst naar Ter Apel om zich aan te melden.

Statushouder: Asielzoekers die als vluchteling worden erkend krijgen de 'vluchtelingenstatus'; zij worden in Nederland ook wel statushouders genoemd.

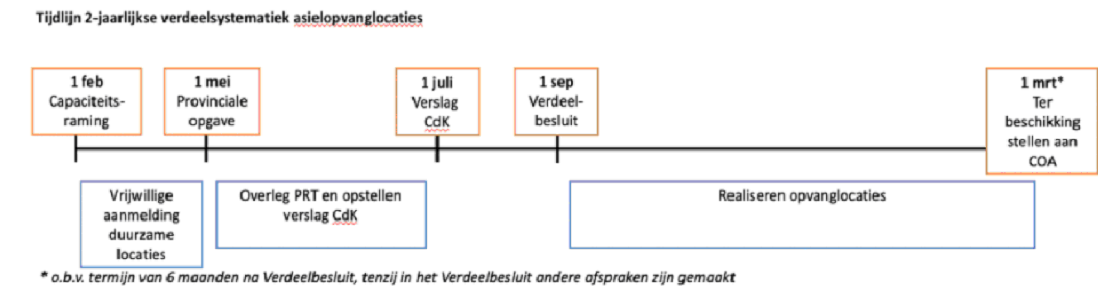
Bijlage 2 Samenvatting “spreidingswet Asiel”

Doel van de wet

De Wet ‘gemeentelijke taak mogelijk maken asielopvangvoorzieningen’, ook wel *spreidingswet Asiel* genoemd, maakt het mogelijk opvangplekken evenredig over Nederland te verspreiden. De wet creëert een wettelijke taak voor gemeenten, waarmee zij medeverantwoordelijk worden, naast het Rijk, voor de internationale en Europeesrechtelijke verplichting om asielopvang te bieden aan vluchtelingen en asielzoekers. De wet is een belangrijke schakel om te komen tot een robuuste en flexibele asielopvang, in lijn met de Uitvoeringsagenda Flexibilisering Asielketen. Onderdeel van de wet is een relatief complexe verdeelsystematiek, gekoppeld aan een beloningssystematiek op basis van vrijwilligheid. Sluitstuk van de wet is een verdeelbesluit van de minister. Voor een uitgebreide toelichting verwijzen we u naar de website van de VNG.

Proces

Op 9 november '22 is de wet in consultatie gegaan. Het kabinet streeft ernaar de wet in werking te laten treden op 1 februari 2023. De wet wordt nog behandeld in de eerste en tweede kamer. In de oorspronkelijke opzet (lees: versie die ter consultatie is aangeboden) is het proces als volgt uitgewerkt.



- 1 februari: capaciteitsraming

JenV maakt eens in de twee jaar voor 1 februari bekend aan hoeveel opvangplaatsen er in de komende twee jaar landelijk naar verwachting behoefte zal zijn, daarbij wordt een indicatieve doorvertaling gemaakt naar gemeenten.

- 1 mei provinciale opgave

Gemeenten kunnen tot uiterlijk 1 mei aangeven welke duurzame opvangcapaciteit (> 100 plekken gedurende minimaal 5 jaar) zij ter beschikking stellen. Deze worden samen met capaciteit COA in mindering gebracht op de capaciteitsraming. Op 1 mei wordt vervolgens de provinciale opvangopgave vastgesteld.

- **1 juli verslag provinciale regietafels**

Vanaf 1 mei wordt aan de Provinciale Regietafels (PRT's) overlegd over de verdeling van de provinciale opgave tussen de gemeenten in de betreffende provincie. Dit resulteert in een verslag van de CdK aan de Minister op uiterlijk 1 juli van hetzelfde jaar.

- **1 september: verdeelbesluit**

De Minister neemt voor 1 september een besluit, per provincie, over de verdeling van het aantal vereiste opvangplaatsen voor de duur van de twee daaropvolgende kalenderjaren.

- **1 maart: realisatie opvangvoorzieningen**

Het College zorgt ervoor dat het aantal plekken zoals genoemd in het Verdeelbesluit ter beschikking gesteld wordt aan COA door een opvangvoorziening mogelijk te maken in de gemeente. Dat gebeurt standaard binnen 6 maanden, tenzij in het verdeelbesluit een andere termijn afgesproken is.

Bijlage 3: Gemeentelijke opgaven of een indicatie daarvan.

Indicatieve verdeling van de regionale opgave Asielopvang naar de 14 gemeenten

	Indicatie opgave		
Gemeente	01-01-23	01-04-23	31-12-23
Almelo	202	224	250
Borne	66	74	82
Dinkelland	74	82	91
Enschede	445	493	548
Haaksbergen	67	74	83
Hellendoorn	99	110	123
Hengelo (O)	225	250	278
Hof van Twente	97	107	120
Losser	64	71	79
Oldenzaal	88	97	108
Rijssen-Holten	106	117	131
Tubbergen	59	66	73
Twenterand	93	103	115
Wierden	68	76	84
Totaal	1.754	1.944	2.164

Bron: Informatieset regioplannen COA. Bijlage Regioplan Overijssel

Gemeentelijke taakstellingen Huisvesting statushouders, 1^e helft 2023

Plaats	Inwoners	Huisvesting statushouders
Almelo	73.155	88
Borne	24.007	29
Dinkelland	26.594	32
Enschede	160.640	193
Haaksbergen	24.268	30
Hellendoorn	35.940	43
Hengelo (O.)	81.476	98
Hof van Twente	35.056	42
Losser	23.084	28
Oldenzaal	31.741	38
Rijssen-Holten	38.231	46
Tubbergen	21.364	26
Twenterand	33.718	41
Wierden	24.643	30
Subtotaal Twente	633.917	764
Subtotaal provincie Overijssel	1.171.910	1.413

Bron: Bijlage A circulaire 1^e helft 2023 _TAAKSTELLING_21.200

Bijlage 4 Overzicht CNO-locaties

CNO	Plaats	Adres	Aantal plekken gerealiseerd	Beschikbaar t/m	Optie voor NO (Ja/Nee)
Enschede	Enschede	Vliegveldweg	59	2023-03-31	Nee
Almelo	Almelo	Brugstraat	56	2023-03-31	Nee
Borne	N.v.t.	N.v.t	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
Dinkelland (Tubbergen/Oldenzaal/Losser)	Losser	Kerkstraat	40	2022-12-31	Nee
Haaksbergen	Haaksbergen	A. Brouwerstraat	22	2022-03-31	N.v.t.
Hellendoorn	Haarle	Ter Hoeksweg	19	2023-04-01	n.v.t.
Hengelo	Hengelo	Hazenweg	30	2023-03-31	n.v.t.
Hof van Twente	Delden	De Reigerstraat	28	2023-02-28	Nee
Hof van Twente	Delden	Sportlaan	32	2022-03-31	Nee
Hof van Twente	Delden	Apart Hotel Delden	32	2023-12-31	
Wierden	Wierden	Vlierdijk	19	2025-10-31	
Twenterand	Westerhaar	Webbinkstraat	6	2023-01-26	n.v.t.
Twenterand	Vriezenveen	Walstraat	6	2023-01-26	n.v.t.
Twenterand	Den Ham	Dorpsstraat	6	2023-07-01	n.v.t.
Rijssen-Holten	Rijssen	Rozengarde	12	2023-09-30	
Rijssen-Holten	Holten	Landuwerweg	6	2023-12-31	
Rijssen-Holten	Holten	Landuwerweg	6	2023-12-31	