

To: 5.1.2e 5.1.2e @noaberkracht.nl]
Cc: 5.1.2e 5.1.2e @hekkelman.nl]
From: 5.1.2e
Sent: Sun 8/28/2022 12:43:43 PM
Subject: Nieuwe wet wettelijke taak gemeenten asielopvang 5.1.2e
Received: Sun 8/28/2022 12:43:50 PM

[Kamerbrief 8 juli 2022 tk-uitkomsten-verkenning-dwingend-juridisch-instrumentarium-opvang-asielzoekers.pdf](#)
[Kamerbrief 25 mei 2022 Dwingend juridisch instrumentarium opvang asielzoekers.doc](#)

Beste 5.1.2e,

Hierbij de informatie over de nieuwe wet voor een wettelijke taak voor gemeenten voor de opvang van asielzoekers. Er zijn tot nu toe alleen twee kamerbrieven openbaar gemaakt. 5.1.2e en ik hebben hieronder geprobeerd kort samen te vatten wat er in die twee brieven staat. Ik heb beide brieven ook als bijlage bijgevoegd.

Kamerbrief 25 mei 2022: mededeling verkenning wettelijke taak gemeenten opvang asielzoekers

In de kamerbrief van 25 mei 2022 heeft de minister aangegeven dat het kabinet, als onderdeel van een stabiel asielopvangsysteem, de mogelijkheden verkent om een wettelijke taak te creëren voor gemeenten ten aanzien van asielopvang. In de brief staat dat wordt gewerkt aan een wettelijke taak voor gemeenten om locaties beschikbaar te stellen voor de opvang van asielzoekers, evenwichtig verspreid over het land. Ook wordt beschreven dat het vertrekpunt is om zoveel mogelijk in gezamenlijkheid en dialoog tot wederzijds bestuurlijke afspraken te komen rondom het vormgeven van opvanglocaties. Mogelijkheid is de taak vorm te geven door aanvulling van bestaande wet- en regelgeving. Eveneens kan worden gedacht aan vormgeving via eigenstandige sectorale wetgeving, aldus de minister. Toezicht op de nieuwe wettelijke taak voor gemeenten vindt plaats via het instrumentarium van het interbestuurlijk toezicht, waarbij de provincie uiteindelijk kan overgaan tot indeplaatsstelling en de uitvoering van de wettelijke taak kan overnemen. Ook staat in de brief van 25 mei beschreven dat bij de verkenning naar de nieuwe wettelijke taak ook wordt bezien in hoeverre het van toegevoegde waarde kan zijn om, in afwijking van de kaders voor het interbestuurlijk toezicht, als sluitstuk tevens een aanwijzingsbevoegdheid te creëren.

Kamerbrief 8 juli 2022: uitkomsten verkenning dwingend juridisch instrumentarium opvang asielzoekers

Wettelijke taak gemeenten:

In de brief van 8 juli 2022 heeft de minister de Kamer geïnformeerd over de uitkomsten van de verkenning van een dwingend juridisch instrumentarium voor de opvang van asielzoekers. Ook hierin wordt weer beschreven dat een gezamenlijke aanpak en samenwerking tussen het Rijk en medeoverheden ten aanzien van asielopvang noodzakelijk is om ervoor te zorgen dat voldoende, duurzame en flexibele opvangvoorzieningen gerealiseerd worden. Daarvoor is het volgens de minister nodig om een wettelijke taak te beleggen bij gemeenten om (een) opvangvoorziening(en) mogelijk te maken.

De verkende varianten om deze wettelijke taak te beleggen bij gemeenten en de rol van het Rijk en provincies hierbij, worden in de brief van 8 juli beschreven. Er zijn twee varianten verkend. Deze twee varianten betreffen (1) het beleggen van de wettelijke taak bij iedere gemeente, zodat de asielopvang evenredig wordt verdeeld, en (2) het beleggen van de taak bij enkele gemeenten op basis van een jaarlijks verdeelbesluit, te nemen door (2a) Gedeputeerde Staten ofwel (2b) door het Rijk, waardoor de asielopvang evenwichtig over de provincies en daarmee het land kan worden verdeeld. Zie de (bijgevoegde) brief van 8 juli voor een uitgebreide beschrijving van de varianten (vanaf pagina 4 (anders ga ik dat gewoon overschrijven)).

De minister geeft aan dat het vooralsnog de voorkeur van het kabinet geniet om te komen tot uitvoering van variant 2. In deze variant rust op alle gemeenten een verplichting mee te werken aan asielopvang, maar wordt deze verplichting ingevuld door een taakstelling voor bepaalde gemeenten om asielopvang mogelijk te maken. De taakstelling wordt door GS of het Rijk vastgesteld. Dit gebeurt door de aan de LRT vastgestelde provinciale asielopgave te verdelen over de provincie en per besluit (verdeelbesluit) te beleggen bij bepaalde – op basis van objectieve criteria te bepalen – meest in aanmerking komende gemeenten.

Het generieke toezicht gaat in beginsel uit van toezicht door de naaste hoger gelegen bestuurslaag. In het geval van de gemeente is dat dus de provincie. Indien het provinciebestuur geen taak of expertise op een beleidsterrein heeft, kan het interbestuurlijk toezicht worden belegd bij de vakminister. Bij welke bestuurslaag het interbestuurlijk toezicht op deze wettelijke taak komt te liggen is nog onderwerp van gesprek met de medeoverheden.

In de brief staat dat bij de benodigde (nadere) uitwerking van de taken en verantwoordelijkheden medeoverheden zullen worden betrokken, waarbij ook zal worden gekeken naar uitvoerbaarheid en financiële gevolgen. Het is dus nog niet duidelijk hoe dit precies in de wet zal worden vormgegeven.

Aanwijzingsbevoegdheid

Vervolgens gaat de minister nog in op de in de brief van 25 mei jl. aangestipte mogelijke aanwijzingsbevoegdheid. Het kabinet overwoog in die brief om een aanwijzingsbevoegdheid te creëren bovenop de mogelijkheden binnen het generieke interbestuurlijke toezicht. De minister beschrijft dat het kabinet in de verkenning heeft geconcludeerd dat met het opleggen van een wettelijke taakstelling aan de hand van een verdeelsleutel, inclusief het generieke toezicht dat hierop dan van toepassing is, materieel hetzelfde wordt bereikt als met een aparte aanwijzingsbevoegdheid. Een aparte aanwijzingsbevoegdheid zou daarom volgens het kabinet geen meerwaarde hebben omdat deze materieel deel uitmaakt van dat interbestuurlijk toezicht. Dit vraagstuk zal nog wel expliciet worden voorgelegd aan de Raad van State, zo schrijft de minister.

Conclusie

Conclusie van de brief is dat het kabinet blijft inzetten om op basis van vrijwilligheid en in gezamenlijkheid met gemeenten, provincies en andere partners voldoende opvangvoorzieningen voor asielzoekers te realiseren. Hierbij is de Uitvoeringsagenda de leidraad, welke onder de regie van het Rijk versneld wordt uitgevoerd (wordt ook uitgebreid in de brief beschreven). Tegelijkertijd concludeert het kabinet dat een wettelijke taak voor gemeenten om een bijdrage te leveren aan de asielopvang wenselijk is om te zorgen dat voldoende opvangcapaciteit wordt gerealiseerd. Het kabinet heeft daarbij vooralsnog de voorkeur voor variant 2, een taak beleggen bij de gemeenten op basis van een provinciale verdeelsleutel die doorvertaald wordt naar een verdeelbesluit per provincie. Nadere uitwerking vindt deze zomer plaats in nauw overleg met de

medeoverheden.
Ik las dat de verwachting is dat er na de zomer een wetsvoorstel ter consultatie wordt gelegd.
Met vriendelijke groet,

5.1.2e	
5.1.2e	

Hekkelman Advocaten N.V.

Prins Bernhardstraat 1

6521 AA Nijmegen

T 024 - 5.1.2e

Postbus 1094

F 024 - 5.1.2e

6501 BB Nijmegen

5.1.2e@hekkelman.nl



www.hekkelman.nl



Dit bericht bevat vertrouwelijke informatie en is uitsluitend bestemd voor geadresseerde(n). Indien u als niet-geadresseerde dit bericht ontvangt, wordt u verzocht direct de afzender hierover te informeren en het bericht te vernietigen. Alle diensten en werkzaamheden van ons worden verricht krachtens een overeenkomst van opdracht gesloten met Hekkelman Advocaten N.V. waarop van toepassing zijn de Algemene Voorwaarden zoals weergegeven op www.hekkelman.nl en waarin een beperking van aansprakelijkheid is opgenomen. Hekkelman Advocaten N.V. is statutair gevestigd te Nijmegen en ingeschreven in het handelsregister onder nummer 09170462.

This communication contains confidential information and is intended only for use by the addressee. If you are not the intended recipient of this communication, please inform us immediately and destroy this communication. All our services and other work are carried out under an agreement of instruction ("overeenkomst van opdracht") with Hekkelman Advocaten N.V. which agreement is subject to the General Conditions, which are mentioned on our website (www.hekkelman.nl) and contains a limitation of liability. Hekkelman Advocaten N.V. is officially seated at Nijmegen, The Netherlands, and registered in the commercial register at the Chamber of Commerce under number 09170462.